



VYSOKÉ UČENÍ TECHNICKÉ V BRNĚ
BRNO UNIVERSITY OF TECHNOLOGY



FAKULTA STAVEBNÍ
ÚSTAV STAVEBNÍ EKONOMIKY A ŘÍZENÍ

FACULTY OF CIVIL ENGINEERING
INSTITUTE OF STRUCTURAL ECONOMICS AND MANAGEMENT

FINANCOVÁNÍ INVESTIČNÍ ČINNOSTI OBCE

FINANCING OF THE MUNICIPALITY'S INVESTMENT ACTIVITIES

BAKALÁŘSKÁ PRÁCE
BACHELOR'S THESIS

AUTOR PRÁCE
AUTHOR

TOMÁŠ DÁŇA

VEDOUcí PRÁCE
SUPERVISOR

Ing. GABRIELA KOCOURKOVÁ

BRNO 2014



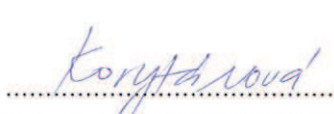
VYSOKÉ UČENÍ TECHNICKÉ V BRNĚ FAKULTA STAVEBNÍ

Studijní program	B3607 Stavební inženýrství
Typ studijního programu	Bakalářský studijní program s prezenční formou studia
Studijní obor	3607R038 Management stavebnictví
Pracoviště	Ústav stavební ekonomiky a řízení

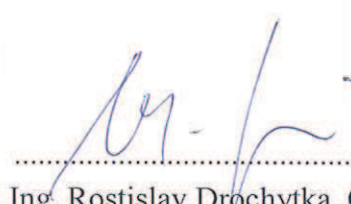
ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Student	Tomáš Dáňa
Název	Financování investiční činnosti obce
Vedoucí bakalářské práce	Ing. Gabriela Kocourková
Datum zadání bakalářské práce	30. 11. 2013
Datum odevzdání bakalářské práce	30. 5. 2014

V Brně dne 30. 11. 2013


.....
doc. Ing. Jana Korytářová, Ph.D.
Vedoucí ústavu




.....
prof. Ing. Rostislav Drochytka, CSc., MBA
Děkan Fakulty stavební VUT

Podklady a literatura

Ochrana F., Pavel J., Vitek L. a kolektiv: Veřejný sektor a veřejné finance, Grada publishing, Praha 2012, ISBN 978-80-247-3228-2

Korytářová, J.: Investování, opora VUT v Brně FAST

Hejduková, A., Hroníková, M.: Financování stavební zakázky, opora VUT v Brně FAST

Zásady pro vypracování (zadání, cíle práce, požadované výstupy)

Cílem práce je popis možného financování investiční stavební činnosti v obcích v ČR a analýza konkrétního investičního projektu.

1. Veřejná správa v ČR
2. Financování obcí
3. Dotační politika ČR a EU
4. Posouzení situace v konkrétní obci
5. Analýza konkrétního investičního projektu

Požadovaným výstupem je zpracování analýzy konkrétního realizovaného projektu investiční stavební akce v obci.

Struktura bakalářské/diplomové práce

VŠKP vypracujte a rozčleňte podle dále uvedené struktury:

1. Textová část VŠKP zpracovaná podle Směrnice rektora "Úprava, odevzdávání, zveřejňování a uchovávání vysokoškolských kvalifikačních prací" a Směrnice děkana "Úprava, odevzdávání, zveřejňování a uchovávání vysokoškolských kvalifikačních prací na FAST VUT" (povinná součást VŠKP).
2. Přílohy textové části VŠKP zpracované podle Směrnice rektora "Úprava, odevzdávání, zveřejňování a uchovávání vysokoškolských kvalifikačních prací" a Směrnice děkana "Úprava, odevzdávání, zveřejňování a uchovávání vysokoškolských kvalifikačních prací na FAST VUT" (nepovinná součást VŠKP v případě, že přílohy nejsou součástí textové části VŠKP, ale textovou část doplňují).

Kocourková

Ing. Gabriela Kocourková
Vedoucí bakalářské práce

Abstrakt

Bakalářská práce se zabývá možnostmi financování investičních činností obcí. V práci budou popsány možné zdroje financování včetně dotačních programů Evropské unie i České republiky. Je zde představena konkrétní stavební zakázka obce a její financování. Cílem práce je analyzovat daný projekt a rozebrat jeho způsob financování.

Klíčová slova

veřejná správa, vlastní zdroje, cizí zdroje, rozpočtová soustava, úvěr, financování, regionální politika, fondy Evropské unie

Abstract

The bachelor thesis is concerning with the financing of the investment activities of municipalities. In thesis are described the possible sources of financing including the grant programs of the European Union and Czech Republic. Also there is presented the specific construction contract of the municipality and its financing. The aim of the thesis is to analyze this concrete project and its ways of financing.

Keywords

public administration, own resources, foreign sources, budgetary system, credit, financing, regional policy, the funds of the European Union

Bibliografická citace VŠKP

Tomáš Dáňa *Financování investiční činnosti obce*. Brno, 2014. 56 s., 0 s. příl. Bakalářská práce. Vysoké učení technické v Brně, Fakulta stavební, Ústav stavební ekonomiky a řízení. Vedoucí práce Ing. Gabriela Kocourková.

Prohlášení:

Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci zpracoval(a) samostatně a že jsem uvedl(a) všechny použité informační zdroje.

V Brně dne 30.5.2014



.....
podpis autora
Tomáš Dáňa

Poděkování:

Nejprve bych chtěl poděkovat mé vedoucí bakalářské práce Ing. Gabriele Kocourkové za její odborné rady a připomínky a za její profesionální a přátelský přístup ke konzultacím. Dále bych chtěl zde také poděkovat paní starostce obce Vysoké Studnice RNDr. Arnoštce Ženčákové za její ochotu a za to, že mi umožnila přístup k veškerým podkladům pro praktickou část mé práce.

Děkuji

OBSAH

OBSAH	8
1 ÚVOD.....	10
2 VEŘEJNÁ SPRÁVA ČR.....	11
3 FINANCOVÁNÍ OBCÍ	13
3.1 Vlastní zdroje.....	13
3.1.1 Rozpočtová soustava ČR.....	13
3.1.2 Rozpočtové určení daní	16
3.2 Cizí zdroje	17
3.3 Speciální zdroje	19
4 DOTAČNÍ POLITIKA ČR A EU.....	20
4.1 Fondy Evropské unie	20
4.2 Regionální politika EU.....	20
4.2.1 Strukturální fondy	20
4.2.2 Fond soudržnosti (FS)	21
4.2.3 Cíle regionální politiky EU.....	21
4.2.4 Příprava období 2014–2020	29
4.3 Regionální politika ČR	30
5 POSOUZENÍ SITUACE V KONKRÉTNÍ OBCI	32
5.1 Charakteristika obce	32
5.2 Finanční situace obce	33
5.3 Aktivity obce	37
6 ANALÝZA KONKRÉTNÍHO INVESTIČNÍHO PROJEKTU	40
6.1 Popis projektu.....	40
6.2 Identifikační údaje stavby	41
6.3 Technické nároky stavby	42
6.4 Dispoziční řešení stavby.....	42
6.5 Financování projektu.....	43
6.6 Shrnutí financování projektu	48
7 ZÁVĚR.....	50
8 SEZNAMY	51
8.1 Seznam zdrojů	51

8.2 Seznam použitých zkratek	53
8.3 Seznam tabulek	54
8.4 Seznam obrázků	55

1 ÚVOD

Hlavním tématem bakalářské práce je veřejná správa české republiky. Veřejná správa souvisí s poskytováním veřejných služeb a zajišťuje záležitosti ve veřejném zájmu. Kromě správní činnosti jsou za veřejnou správu označovány správní orgány neboli úřady. V práci jsou především rozebírány funkce obcí, jak obce získávají finanční prostředky a jak s nimi hospodaří.

Cílem mé práce je popis možného financování investiční stavební činnosti v obcích České republiky a analýza konkrétního investičního projektu. Hlavním výstupem práce je vypracování analýzy realizovaného projektu investiční činnosti stavební akce v obci.

Teoretická část mé bakalářské práce popisuje, jak funguje veřejná správa České republiky a jaké je její složení. Zobrazí možné financování obcí České republiky, tedy z jakých zdrojů získávají obce finanční prostředky. Postihne formální rozdělení na zdroje interní a externí a také možné získání finančních prostředků pro obec nejen prostřednictvím svého rozpočtu. Práce také přiblíží dotační politiku České republiky a Evropské unie a popíše, z jakých evropských či národních fondů mohou obce získat finanční podporu.

V praktické části práce uvede současnou situaci v konkrétní obci. Bude provedena analýza využívání finančních prostředků v obci, a bude popsána její ekonomická situace. Přiblíží také aktivitu obce ohledně místního rozvoje a pojedná o tom, z jakých zdrojů obec financuje své projekty. Z obce, kterou bude tato práce popisovat, bude vybrán konkrétní investiční projekt pro následnou analýzu.

2 VEŘEJNÁ SPRÁVA ČR

Nejvyšší úřad státní správy České republiky je vláda České republiky následovaná ministerstvy, jinými ústředními orgány státní správy a dalšími státními úřady, které vykonávají státní správu na celém území státu. Výkon státní správy může být přenesen dle zákona na obce nebo kraje.

Obce a kraje vykonávají veřejnou samosprávu ve vlastní působnosti, které se říká také samospráva. Obec tvoří územní celek a je základním územním samosprávným společenstvím občanů. Má jedno, nebo více katastrálních území. Každá obec je veřejnoprávní korporací, v právních vztazích vystupuje svým jménem a má vlastní majetek. K 1. 1. 2012 existovalo v České republice 6 251 obcí.

Rozsah úloh státní správy není u všech obcí stejný, proto rozlišujeme tři kategorie obcí: [1]

- Obce
- Obce s pověřeným obecním úřadem (v současnosti máme 393 obcí)
- Obce s rozšířenou působností (v současnosti máme 205 obcí)

Obce s rozšířenou působností (ORP) vykonávají státní správu v oblasti financí, školství, kultury, obecné správy, živnostníků, stavebního úřadu, obrany a krizového plánování, zemědělství a ochrany životního prostředí.

Za obce se také považují vojenské újezdy. V České republice máme celkem 5 vojenských újezdů (Brdy, Boletice, Hradiště, Březina a Libavá).

K výkonu samosprávy patří záležitosti, které jsou v zájmu občanů obce, pokud těmito záležitostmi nejsou pověřeny kraje nebo zvláštní státní úřady nebo když se nejedná o výkon státní správy v přenesené působnosti.

Kraj je také veřejnoprávní samosprávná jednotkou, která má svůj vlastní majetek a vlastní právní subjektivitu. V současnosti máme v České republice 14 krajů včetně Hlavního města Prahy, jejich území a jména jsou stanoveny Ústavním zákonem č. 347/1997 Sb. Kraje a jejich území můžeme vidět na obrázku 1, kde jsou vyznačeny všechny kraje a okresy České republiky k 1. 1. 2012. [1]

Kraje a okresy ČR k 1. 1. 2012
Regions and districts in the CR



Obrázek 1 – Kraje a okresy ČR [<http://www.hajduch.net/cesko/administrativni-cleneni>]

Činnost krajů se rozděluje na výkon státní správy v přenesené působnosti a na zabezpečení úkolů veřejné správy ve vlastní působnosti. Kraj je také pověřen dohledem nad obcemi, které se nacházejí na jeho území, a je obecně činný jako druhý stupeň pro správní rozhodnutí obcí. [1]

3 FINANCOVÁNÍ OBCÍ

Při financování obcí rozlišujeme finance podle toho, z jakých zdrojů finanční prostředky obec získala. Zdroje rozdělujeme dle původu na zdroje interní neboli vlastní a na zdroje externí neboli cizí. Mezi vlastní zdroje řadíme vlastní příjmy obce, to jsou zejména příjmy daňové, dále příjmy z vlastní činnosti a ostatní příjmy. Cizí zdroje představují především bankovní úvěry, dlouhodobé cenné papíry a dotační zdroje z národních fondů a z fondů Evropské unie.

3.1 Vlastní zdroje

Současný legislativní systém nezajišťuje obcím dostatek finančních zdrojů a motivaci k jejich získání, a to s ohledem na to, že ve stávajících podmínkách aktivita obcí neumožňuje výrazně zvýšit úroveň obecních rozpočtových příjmů. V současnosti je většina obcí finančně nesoběstačná.

Užívání vlastních zdrojů můžeme také nazvat jako samofinancování. Při využití finančních prostředků z interních zdrojů nevzniká žádné zadlužení a není tak narušena finanční stabilita obce. [2]

Mezi vlastní zdroje patří:

- Finanční prostředky z obecního rozpočtu (běžné a kapitálové příjmy)
- Ostatní příjmy (sponzorské dary, reklama)

3.1.1 Rozpočtová soustava ČR

Rozpočtovou soustavu České republiky tvoří veřejné rozpočty a státní fondy. Rozpočtovou soustavou se rozumí orgány a instituce, které se starají o tvorbu a užití veřejných finančních prostředků. Veřejné rozpočty jsou peněžní fondy, které slouží k dosažení cílů vlády. Účelem tvorby veřejného rozpočtu je dosažení dostatečného množství veřejných příjmů, aby pokryly veřejné výdaje pro následující roky. [3]

Veřejné rozpočty:

- Státní rozpočet
- Rozpočty krajů
- Rozpočty měst a obcí

Státní rozpočet

Státní rozpočet spravuje Česká národní banka a je to centralizovaný fond finančních prostředků. Stát dopředu plánuje, kolik finančních prostředků bude potřeba v následujícím roce. Vzniká tak buď rozpočet vyrovnaný (příjmy = výdaje), přebytkový (příjmy > výdaje), nebo schodkový (příjmy < výdaje). Česká republika dlouhodobě hospodaří se schodkovým rozpočtem, v roce 2012 dosáhl celkový dluh České republiky 1 667,6 miliard Kč.

Hospodářská politika státu rozlišuje dva přístupy ke státnímu rozpočtu. Prvním přístupem neboli podstatou rozpočtu je rozpočtová podstata (fiskální politika), která řeší rozpočet jako příjmy a výdaje. Druhá podstata státního rozpočtu je peněžní (monetární politika), kde se státním rozpočtem ovlivňuje množství peněz v oběhu, inflace a stabilita měny.

Státní rozpočet má tři funkce, kterými jsou funkce alokační, redistribuční a stabilizační. Alokační funkcí stát umisťuje finanční zdroje do produkce veřejných statků. Redistribuční funkce rozděluje část HDP neproduktivním skupinám obyvatel. Stabilizační funkce ovlivňuje agregátní poptávku, zaměstnanost apod.

Ve druhé polovině předcházejícího roku, kdy se rozpočet schvaluje, Ministerstvo financí ČR připravuje návrh státního rozpočtu na základě požadavků jednotlivých ministrů ve vládě. Návrh státního rozpočtu schvaluje vláda a ministr financí ho poté s odůvodněním předloží Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR. Když je rozpočet schválen, vydá se jako zákon ve sbírce zákonů ČR. Pokud se rozpočet neschválí, vzniká doba rozpočtového provizoria, kdy se vše řídí podle rozpočtu z předcházejícího roku. [3]

- Příjmy státního rozpočtu – výnosy z daní, sociální a zdravotní pojistné, mýtné, dálniční známky, soudní poplatky, příjmy z Evropské unie v rámci dotací, výnosy z podílů na clech, příjmy z činností příspěvkových a státních organizací, příjmy z prodeje a pronájmu majetku ČR, výnosy z cenných papírů a další
- Výdaje státního rozpočtu – státní správa (úřady), zdravotnictví, školství, investice do infrastruktury, státní zakázky (investice, stavby), výdaje do

rozpočtu Evropské unie, výdaje na důchodové a nemocenské pojištění, sociální výdaje a další [3]

Rozpočty krajů

Na území České republiky je celkem 14 krajů neboli vyšších územně samosprávných celků. Každý z krajů zodpovídá za svůj sestavený krajský rozpočet, ve kterém se musí příjmy a výdaje rovnat, to znamená, že je vyrovnaný. Zastupitelstvu předkládá ke schválení návrh rozpočtu hejtmán, který je v čele kraje. [4]

- Příjmy krajského rozpočtu – příjmy z vlastního majetku, ze správní činnosti, z vlastní hospodářské činnosti, z peněžitých darů, z výnosů daní a podílů na nich, ze státních fondů, z dotací ze státního rozpočtu a další [4]
- Výdaje krajského rozpočtu – výdaje na činnost orgánů kraje, dotace do rozpočtů obcí v kraji, dary a příspěvky, výdaje na podporu soukromého podnikání prospěšného pro kraj, úhrada úroků z přijatých půjček a úvěrů, výdaje na podporu subjektů provádějících veřejně prospěšné činnosti a další výdaje [4]

Rozpočty měst a obcí

Stejně jako u krajů i obce zodpovídají za sestavení svého každoročního vyrovnaného rozpočtu. Město neboli obec je veřejnoprávní korporací ČR, která hospodáří se svým vlastním majetkem. V čele obce je starosta se zastupitelstvem, které má pravomoc schvalovat obecní rozpočet. [4]

- Příjmy rozpočtu obce – příjmy ze správní činnosti, výnosy z daní a podílu na nich, příjmy z vlastního majetku, z vlastní hospodářské činnosti, z dotací ze státního rozpočtu, ze státních fondů, z peněžitých darů a jiné příjmy [4]
- Výdaje rozpočtu obce – výdaje spojené s výkonem státní správy obce, úhrada úroků z přijatých půjček a úvěrů, výdaje na emise vlastních dluhopisů, výdaje na podporu soukromého podnikání prospěšného pro obec, dary, příspěvky, výdaje na vlastní činnost obce a další výdaje [4]

Státní fondy:

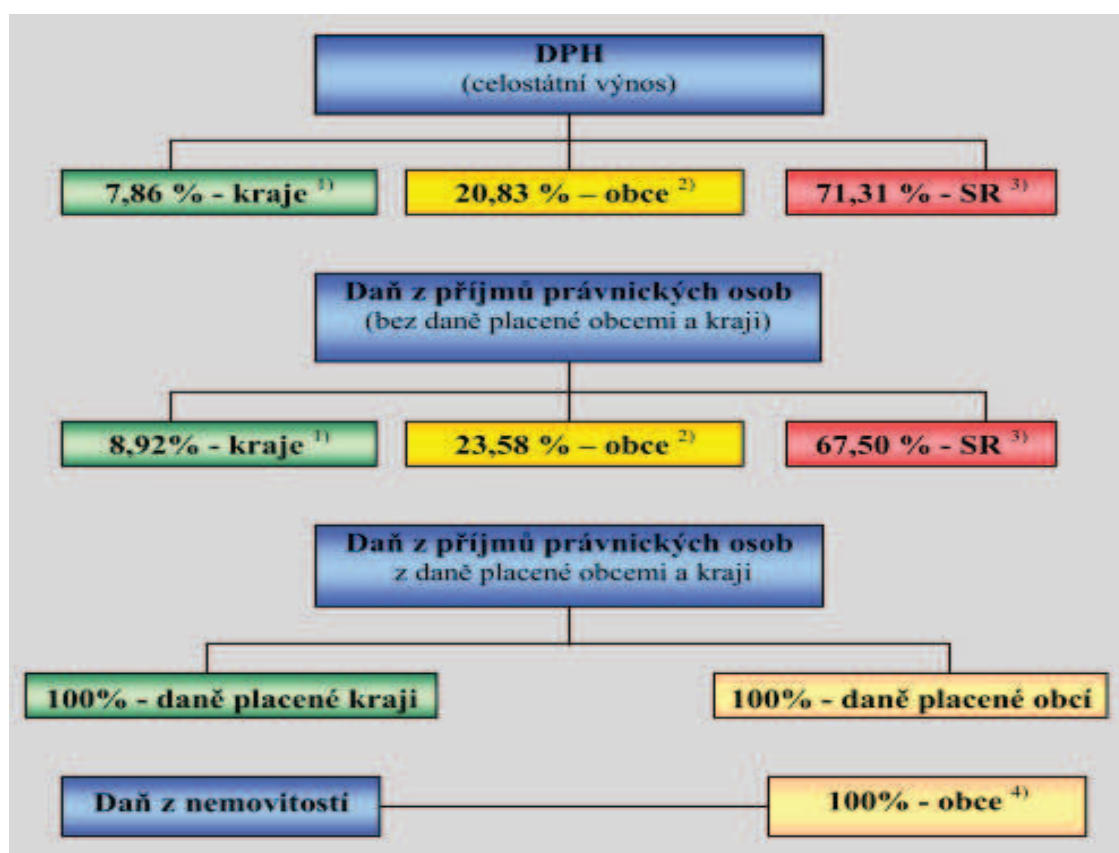
Mimorozpočtové fondy se zřizují přísně za určitým účelem, to znamená, že nemohou být použity jinak než na předem stanovený záměr. Mezi tyto fondy patří státní účelové fondy, státní privatizační fond (Pozemkový fond), Fond

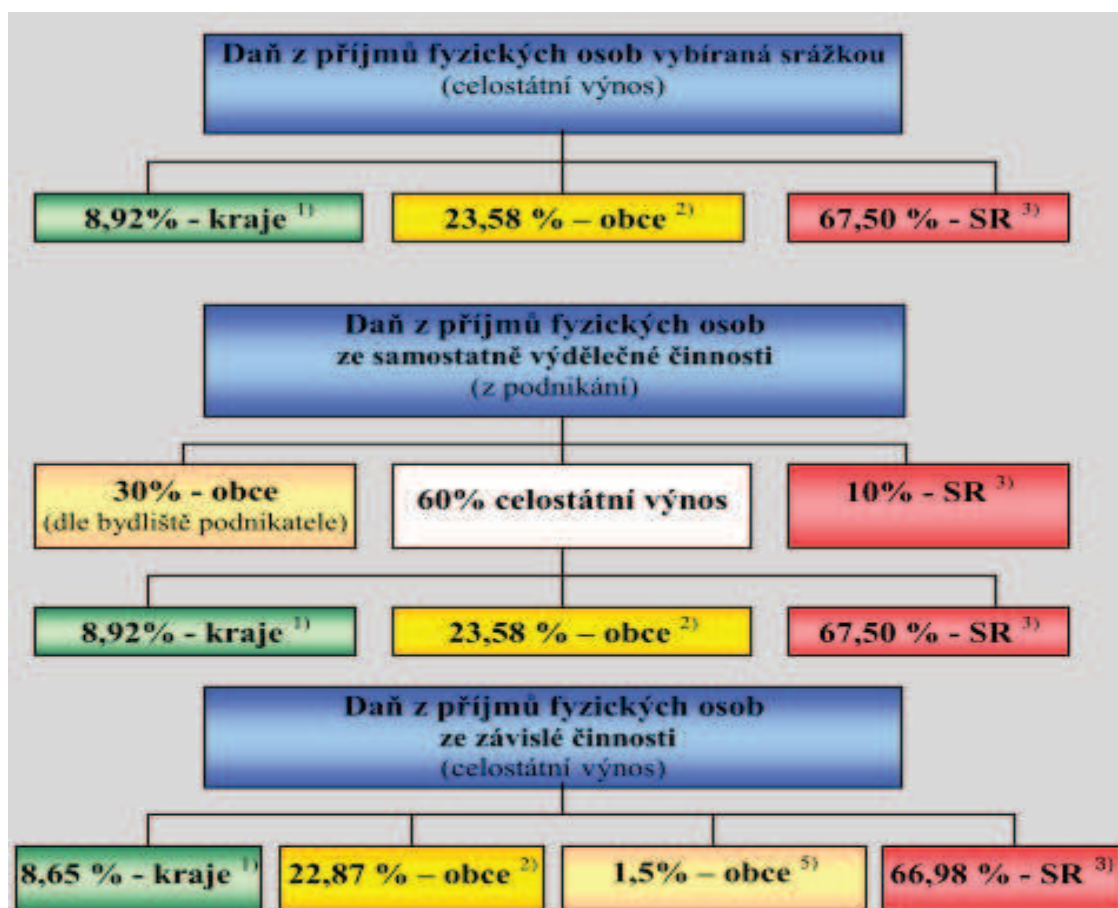
životního prostředí, Fond dopravní infrastruktury, státní fondy na podporu podnikání a ostatní mimorozpočtové fondy (Národní fond). V mimorozpočtových fondech se také nachází fondy územně samosprávných celků, které se mohou zřizovat jak neúčelově, tak i účelově. [3]

3.1.2 Rozpočtové určení daní

Rozpočtové určení daní v České republice uvádí, do jakého rozpočtu určitá daň nebo její část plyne. Daňové příjmy hrají rozhodující roli na příjmové straně obecních rozpočtů a mají vliv na jejich finanční stabilitu, také platí, že tyto příjmy nejsou nijak účelově vázány.

Z hlediska obce je důležité rozdělení daní na daně svěřené a daně sdílené. Daně svěřené jsou daně, jejichž výnos jde do rozpočtu obce, na jejímž území byl tento výnos vybrán. Mezi svěřené daně můžeme v současnosti zařadit daň z nemovitých věcí. Daně sdílené tvoří významnější část daňových příjmů. Stát u těchto daní stanovuje procento z výnosu, které náleží určitému článku rozpočtové soustavy. Mezi sdílené daně můžeme zařadit daň z přidané hodnoty nebo daň z příjmů fyzických osob. [5]





Obrázek 2 – Schéma rozdělení rozpočtového určení daní v letech 2013 až 2015
[<http://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/prognozy/prijmy-kraju-a-obci/2013/novy-model-sdilenych-dani-pro-obce-10890>]

Každý kraj se na procentní části celostátního hrubého výnosu daně podílí stanoveným procentem v příloze č. 1 zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, v platném znění.

Daňové příjmy obcí jsou rozděleny dle kritéria výměry katastrálních území obce (3 %), počtu obyvatel v obci (10 %), násobků postupných přechodů (80 %) a počtu dětí a žáků navštěvujících školu zřizovanou obcí (7 %).

U výnosu z daně z nemovitostí je příjemcem ta obec, na jejímž území se nemovitost nachází. Daňové příjmy jsou rozdělovány na základě počtu zaměstnanců s místem výkonu práce v obci. [6]

3.2 Cizí zdroje

Externí zdroje dělíme na návratné a nenávratné. Rozhodne-li se obec využít návratný cizí zdroj, vznikne obci dluh a musí do budoucna počítat se splácením dluhu a také se splácením úroků. Tato varianta může být pro obec riziková. Je zapotřebí před přijetím každého dluhu řádně vyhodnotit nejen

současnou, ale i budoucí situaci obce a zhodnotit následky při případném nesplácení dluhu. Toto může být velkým problémem obce z důvodů omezených daňových příjmů a nepříliš velkých možností zvyšování příjmů nedaňových. [2]

Návratné cizí zdroje:

- Bankovní úvěry
- Příjmy z emise obligací a cenných papírů
- Finanční leasingy

Základní činností bankovního systému je poskytování úvěrů za účelem zajištění příjmů. Definice úvěru zní, že věřitel neboli banka poskytuje finanční prostředky dlužníkovi za cenu úroků. Pro nás jsou důležité komunální úvěry, tyto úvěry jsou určeny pro obce, města, kraje a státní instituce. Komunální úvěry se využívají pro dlouhodobé financování investic pro budování, modernizaci obecní infrastruktury nebo pro opravy a údržbu. Pro věřitele je velmi důležitá platební schopnost obcí a měst splácet úvěr. Platební schopnost se vypočítá z rozdílu příjmů běžného rozpočtu a jeho výdajů na služby a správu, tento rozdíl vykazuje i část příjmů na úroky a splátky z úvěru. Výhodou je, že je možné na základě vlastnictví příjemce úvěru pořizovaného předmětu kombinovat financování prostřednictvím úvěru s dotačními programy České republiky a Evropské unie. [7]

Dále je možnost financovat komunální projekty za pomoci finančních leasingů, kde leasingová společnost profinancuje sjednaný majetek nebo projekt. Obec nebo město splácí investování leasingové společnosti do ujednané výše a intervalu splátek. Tímto způsobem lze financovat nemovitosti, stroje, automobily, rekonstrukce, ekologické a energetické projekty a další. Majitelem objektu je leasingová společnost do doby poslední splátky a odkupu zákazníkem. Je možné také využít operativní leasing, který se liší od finančního leasingu tím, že majetek zůstává po ukončení splátek ve vlastnictví leasingové společnosti. [7]

Nenávratné cizí zdroje:

- Národní dotační zdroje
- Dotace z Evropské unie

Podrobnosti o dotacích z Evropské unie a o dotacích z národních zdrojů jsou rozepsány v nadcházející kapitole, kde je rozepsána celá dotační politika České republiky a Evropské unie.

3.3 Speciální zdroje

Mezi speciální zdroje financování obcí řadíme spolufinancování projektů občanskými spolky a podnikatelskými subjekty, závisí zde ale na jejich aktivitě zajištění vlastního prospěchu. Komunální sféra zajišťuje i v tomto případě realizaci projektu a finančního partnera. Partnery, kteří přispívají na určité realizace různých projektů svými finančními prostředky, jsou především spolky, občanská sdružení, neziskové organizace, účelové sdružení obcí a měst, partneři podnikatelské sféry a občané. Tyto zdroje šetří obecní prostředky a výrazně se podílejí na zkulturnění obcí nebo měst. [2]

4 DOTAČNÍ POLITIKA ČR A EU

Finanční prostředky můžeme využívat z krajských rozpočtů, ze státního rozpočtu a díky skutečnosti, že Česká republika v květnu 2004 vstoupila do Evropské unie, můžeme rovněž využívat finanční prostředky i z evropských fondů.

4.1 Fondy Evropské unie

Fondy Evropské unie slouží především k podpoře hospodářského růstu členských zemí, zlepšování vzdělanosti jejich obyvatel a snižování sociálních nerovností. Kromě strukturálních fondů a Fondu soudržnosti má Evropská unie k dispozici i další fondy a programy, které je možné využít v České republice. Jsou tady i programy, které nespádají pod Evropskou unii, ale úzce s ní souvisejí. [8]

4.2 Regionální politika EU

Regionální politika Evropské unie se označuje též jako politika hospodářské a sociální soudržnosti (HSS) nebo také kohezní politika. Je odrazem principu solidarity uvnitř Evropské unie, kdy bohatší státy přispívají na rozvoj chudších států a regionů, aby se zvýšila kvalita života obyvatel celé Evropské unie. Regionální politika je tvořena prostřednictvím strukturálních fondů a Fondu soudržnosti. [8]

4.2.1 Strukturální fondy

Strukturální fondy jsou určeny pro znevýhodněné regiony, jako jsou například venkovské a městské oblasti, upadající průmyslové oblasti, oblasti s geografickým nebo přírodním znevýhodněním, hornaté oblasti, řídce osídlené oblasti a pohraniční regiony. Peníze strukturálních fondů jsou čerpány v rámci sedmiletých programových období a na základě definování jasných cílů a priorit. Máme dva strukturální fondy, kterými jsou Evropský fond pro regionální rozvoj a Evropský sociální fond. [9]

Evropský fond pro regionální rozvoj (ERDF)

Co se týká objemu peněz, je ERDF největším ze strukturálních fondů. Zaměřuje se na modernizaci a posilování hospodářství. Zasahuje do mnoha oblastí, protože jeho prostředky jsou určeny pro všechny tři cíle programového období 2007–2013. Tímto fondem jsou podporovány investiční neboli

infrastrukturní projekty, jako je například výstavba silnic a železnic, odstraňování ekologických zátěží, budování stokových systémů, rozvoj a obnova sportovních areálů, rekonstrukce kulturních památek, výsadba regenerační zeleně apod. [9]

Evropský sociální fond (ESF)

Tento fond podporuje aktivity v oblastech zaměstnanosti a rozvoje lidských zdrojů. ESF podporuje neinvestiční neboli neinfrastrukturní projekty, mezi které například patří rekvalifikace nezaměstnaných, speciální programy pro osoby se zdravotním postižením, děti, mládež, etnické menšiny a další znevýhodněné skupiny obyvatel, rozvoj institucí služeb zaměstnanosti, rozvoj vzdělávacích programů apod. [9]

4.2.2 Fond soudržnosti (FS)

Tento fond se také nazývá kohezní fond a je na rozdíl od strukturálních fondů určen na podporu rozvoje chudších států, nikoli regionů. Stejně jako u ERDF jsou zde podporovány investiční neboli infrastrukturní projekty, ale pouze se zaměřením na dopravní infrastrukturu většího rozsahu a ochranu životního prostředí, ale i na oblast energetické účinnosti a obnovitelných zdrojů energie. Prostředky z Fondu soudržnosti má možnost čerpat každý členský stát, pokud jeho hrubý národní důchod na obyvatele nepřekročí 90 % průměru Evropské unie a má sestavený program vedoucí ke splnění podmínek hospodářského sbližování. [9]

4.2.3 Cíle regionální politiky EU

Regionální politika Evropské unie se dělí na sedmileté programové období. V současné době právě skončilo první kompletní programové období od vstupu České republiky do Evropské unie, a to programové období 2007–2013. Nyní se připravuje nové programové období 2014–2020.

Regionální politika v programovém období 2007–2013 sleduje tři cíle, k dosažení těchto cílů má prostřednictvím Fondu soudržnosti a strukturálních fondů vyčleněno 347 miliard eur z evropského střednědobého rozpočtového rámce. V tabulce 4.1 je zobrazeno rozdělení prostředků fondů EU mezi cíle regionální politiky. Cíle regionální politiky: [9]

- Cíl Konvergence
- Cíl Regionální konkurenceschopnosti a zaměstnanosti

➤ Cíl Evropská územní spolupráce

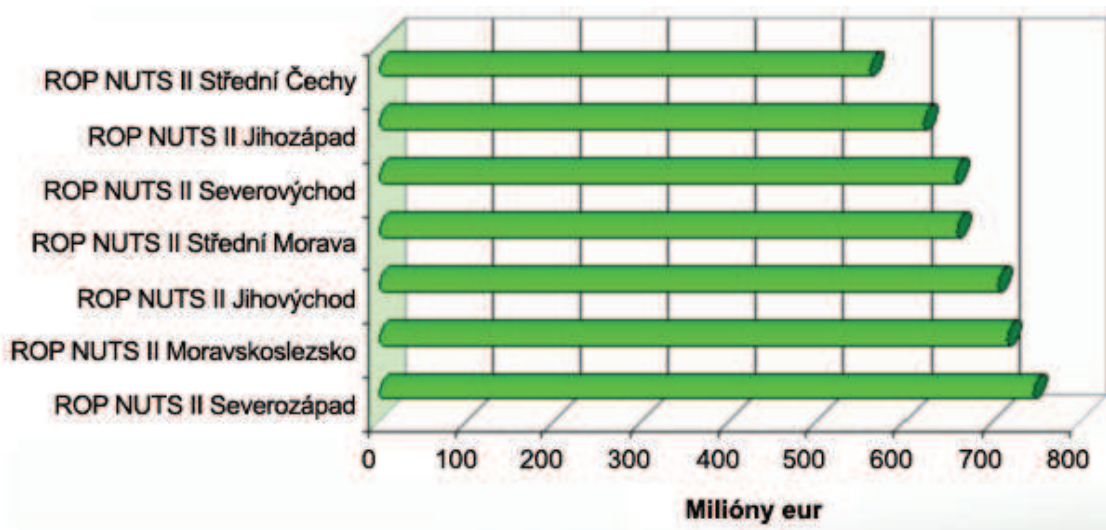
Tabulka 4.1 – Rozdělení prostředků fondů EU mezi cíle regionální politiky v období 2007–2013 [<http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Informace-o-fondech-EU.aspx>]

Cíl	Fondy pro EU27		Fondy pro ČR	
Konvergence	283 mld. € (cca 7 082,80 mld. Kč)	81,54 %	25,88 mld. E (cca 730,00 mld. Kč)	96,98 %
Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost	54,96 mld. € (cca 1 385,40 mld. Kč)	15,95 %	419,09 mil. € (cca 11,73 mld. Kč)	1,56 %
Evropská územní spolupráce	8,72 mld. € (cca 218,55 mld. Kč)	2,52 %	389,05 mil. € (cca 10,97 mld. Kč)	1,46 %
Celkem	347 mld. €	100 %	26,69 mld. € (cca 752,70 mld. Kč)	100 %

Cíl Konvergence

V centru tohoto cíle je podpora hospodářského a sociálního rozvoje méně vyspělých států. Cíl Konvergence se rozděluje na operační programy regionální a tematické, má specifické tematické zaměření a je určen pro celé území České republiky s výjimkou Hlavního města Prahy. Je realizován sedmi regionálními a osmi tematickými operačními programy. V České republice na tento cíl připadá 25,88 miliard eur. [10]

Regionální operační programy (ROP) pokrývají tematické oblasti s cílem zvýšení konkurenceschopnosti, urychlení rozvoje regionů a zvýšení atraktivity regionů pro investory. Každý region soudržnosti má svoji Regionální radu (RR), která řídí každý regionální operační program samostatně. ROP reaguje na potřeby příslušného regionu a zaměřuje se na obdobná témata, mezi která patří dopravní dostupnost a obslužnost, rozvoj území, regionální rozvoj podnikání a rozvoj cestovního ruchu. Na ROP cíle Konvergence je z fondů EU vyčleněno 4,6 miliard eur. Na obrázku 3 je zobrazeno rozdělení prostředků z fondů EU v ČR pro ROP v cíli Konvergence. [11]

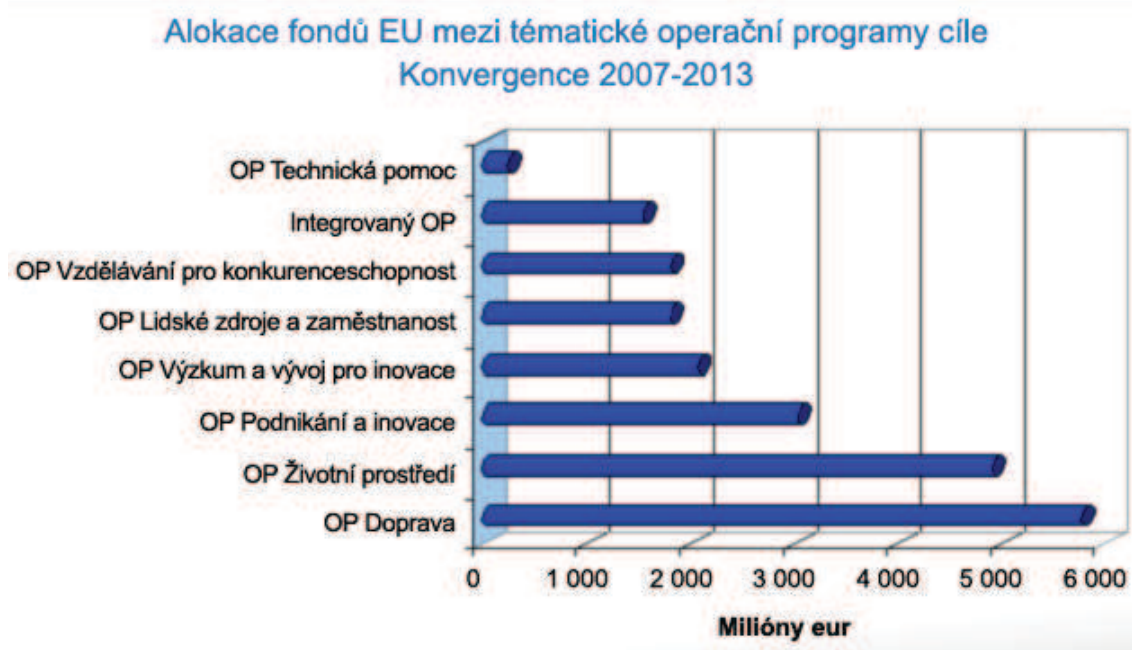


Obrázek 3 – Alokace prostředků z fondů EU v ČR pro ROP v cíli Konvergence
[<http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Programy-2007-2013/Regionalni-operacni-programy>]

Každý z osmi tematických operačních programů má specifické tematické zaměření a každý je určen pro celé území České republiky s výjimkou Hlavního města Prahy. Toto pravidlo neplatí pro projekty spolufinancované z Fondu soudržnosti v OP Doprava a OP Životní prostředí, protože Fond soudržnosti je určený pro celou Českou republiku. [12]

Jsou zde také více cílové operační programy, mezi které patří OP Lidské zdroje a zaměstnanost, OP Vzdělání pro konkurenceschopnost, Integrovaný operační program a OP Technická pomoc. Tyto programy jsou financovány z prostředků pro cíl Konvergence, ale také z prostředků pro cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost, proto je způsobilým územím celá Česká republika včetně Hlavního města Prahy. [12]

Pro tematické operační programy (TOP) cíle Konvergence je vyčleněno 21,2 miliard eur. Je také dobré dodat, že z prostředků cíle Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost jsou TOP navýšeny o dalších 75,8 milionů eur. Na obrázku 4 je zobrazeno rozdělení prostředků z fondů EU v ČR pro TOP v cíli Konvergence. [12]



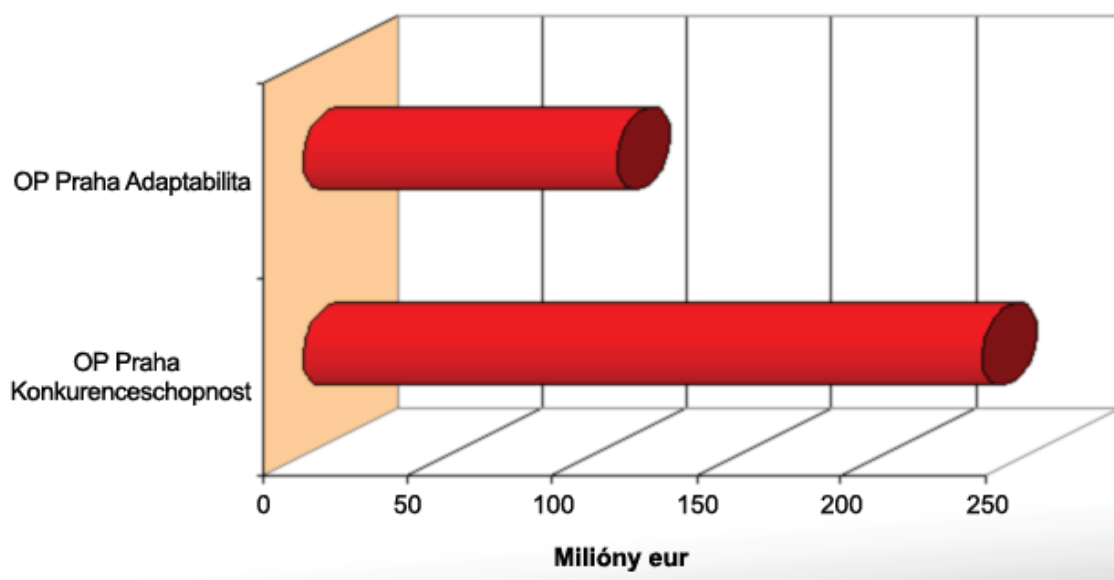
Obrázek 4 – Alokace prostředků z fondů EU v ČR pro TOP v cíli Konvergence
[<http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Programy-2007-2013/Tematicke-operacni-programy>]

Cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost

Do tohoto cíle v programovém období 2007–2013 spadá z regionů soudržnosti pouze Hlavní město Praha, ostatní regiony soudržnosti jsou v cíli Konvergence. Hlavní město Praha je řídicím orgánem pro dva operační programy, a to pro OP Praha Konkurenceschopnost a OP Praha Adaptabilita. Na tento cíl v České republice připadá 419,1 milionů eur, ale na operační programy pro Prahu je vyčleněno pouze 343,4 milionů eur. Zbývající finanční prostředky na tento cíl jsou přidělovány prostřednictvím více cílových tematických operačních programů, jak je již uvedeno v cíli Konvergence.

Oba operační programy jsou určeny výhradně pro Prahu, mají kombinovaný charakter regionálních a tematických programů a týkají se širší škály problémových oblastí než tematické programy cíle Konvergence, které jsou poměrně úzce zaměřené. Tyto dva operační programy se také rozlišují mezi investičními a neinvestičními typy projektů, kde OP Praha Adaptabilita jsou neinvestiční projekty a OP Praha Konkurenceschopnost jsou investiční projekty. Na obrázku 5 je zobrazeno rozdělení prostředků z fondů EU v ČR pro oba OP Praha v cíli Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost. [13]

Alokace fondů EU mezi operační programy pro Prahu v cíli Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost 2007-2013



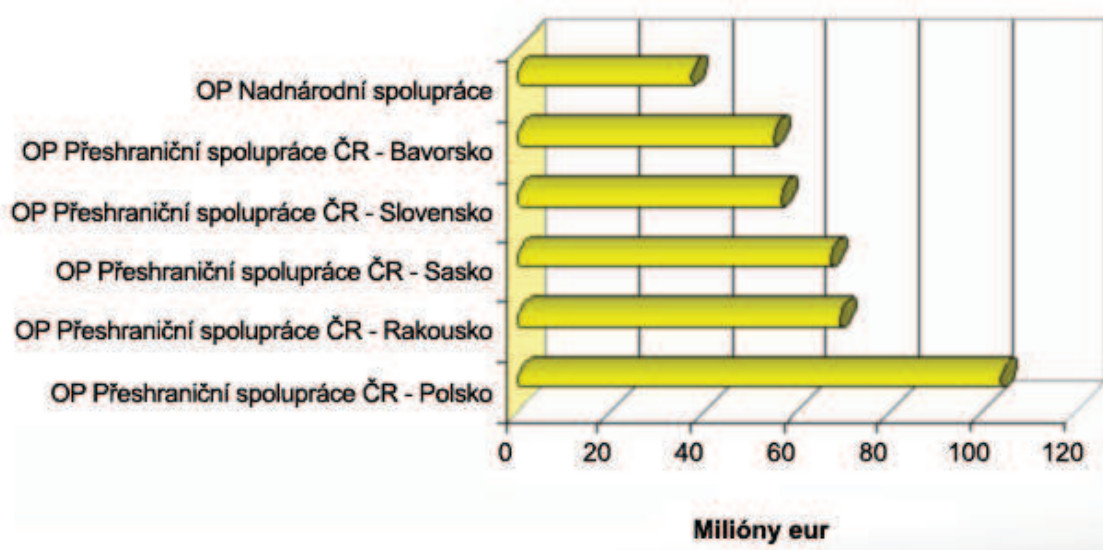
Obrázek 5 – Alokace prostředků z fondů EU v ČR pro OP Praha v cíli Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost [<http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Programy-2007-2013/Operacni-programy-Praha>]

Cíl Evropská územní spolupráce

Evropská územní spolupráce (EUS) dostala základ z Evropského společenství Interreg III z období 2000–2006. Cíl Evropská územní spolupráce je realizován prostřednictvím přeshraničních, nadnárodních a meziregionálních formy spolupráce a dvou síťových programů, kterými jsou ESPON 2013 (Monitorovací síť pro evropské územní plánování) a INTERACT II (program pro výměnu zkušeností a přeshraniční, meziregionální a nadnárodní spolupráci). [14]

OP Přeshraniční spolupráce se týká hraničních regionů NUTS III sousedících s regiony v jiném členském státu, pro Českou republiku existují operační programy pro přeshraniční spolupráci s Polskem, Saskem, Bavorskem, Rakouskem a Slovenskem. Dále jsou zde programy určené pro všechny členské státy EU, mezi tyto programy patří OP Meziregionální spolupráce, program ESPON 2013 a program INTERACT II. Je zde také operační OP Nadnárodní spolupráce, ve kterém je EU rozdělena do několika zón. Česká republika je zde zařazena do zóny Střední Evropa a OP Nadnárodní spolupráce máme tak společný s Rakouskem, Polskem, částí Německa, Maďarskem, Slovenskem, částí Itálie a z nečlenských zemí s částí Ukrajiny. [14]

Pro operační programy přeshraniční a Nadnárodní spolupráce je z fondů EU pro Českou republiku vyčleněno 389 milionů eur. V ostatních programech cíle Evropské územní spolupráce tvoří rozpočet příspěvky z fondů EU a zúčastněných států. Nejsou zde určeny alokace fondů pro jednotlivé státy a rozpočet programů je pro všechny členské země společný. Pro OP Mezuregionální spolupráce je vyčleněno z fondů EU 321,3 milionů eur, pro OP ESPON 2013 je přiděleno z fondů EU 34 milionů eur a pro OP INTERACT II 34 milionů eur. Na obrázku 6 je zobrazeno rozdělení prostředků z EU pro ČR v cíli EUS pro OP, kde existuje rozdělení mezi zúčastněné státy. [14]



Obrázek 6 – Alokace prostředků z fondů EU pro ČR v cíli EUS pro OP, kde existuje rozdělení mezi zúčastněné státy [<http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Programy-2007-2013/Evropska-uzemni-spoluprace>]

Regiony soudržnosti

Regiony soudržnosti představují administrativní rozdělení území Evropské unie. Národní verzi mezinárodního standardu NUTS vypracoval Český statistický úřad na základě metodických pokynů vytvořených Eurostatem. Klasifikace územních statistických jednotek (CZ-NUTS) má 6 úrovní: [15]

- NUTS 0 vyjadřuje stát Českou republiku, má dvoumístný kód dle číselníku zemí, a to je CZ
- NUTS 1 vyjadřuje území České republiky
- NUTS 2 vyjadřuje oblast (region soudržnosti), seskupení krajů; rozhodující pro seskupování krajů do oblastí (NUTS 2) byla jejich velikost měřená počtem obyvatelstva, aby byla zajištěna porovnatelnost údajů s oblastmi stejné úrovně NUTS v EU
- NUTS 3 vyjadřuje kraje, vyšší územní samosprávné celky
- NUTS 4 vyjadřuje okresy [15]
- NUTS 5 vyjadřuje obce jako základní územní jednotky

Z hlediska financování ze strukturálních fondů EU jsou z uvedených klasifikací nejdůležitější NUTS 2. Česká republika se skládá z osmi regionů soudržnosti, každý region se skládá z 1 až 3 krajů. [15]

Tabulka 4.2 – Základní informace o území (k 31. 12. 2004) [Korytářová, J., Hromádka, V.: Veřejné stavební investice I. Brno, Cerm, s. r. o., 2007]

Region soudržnosti	Rozloha v km ²	Počet obyvatel	Hustota obyvatel (počet obyv./km ²)	Počet obcí
Česká republika	78 868,4	10 220 577	130	6 249
Praha	496,1	1 170 571	2 360	1
Střední Čechy	11 014,6	1 144 071	104	1 146
Jihozápad	17 618,4	1 175 330	67	1 124
Severozápad	8 649,4	1 126 721	130	486
Severovýchod	12 439,8	1 480 144	119	1 116
Jihovýchod	13 992,3	1 640 354	117	1 376
Střední Morava	9 122,7	1 225 832	134	701
Moravskoslezsko	5 535,1	1 257 554	227	299

Tabulka 4.3 – Skladba regionů soudržnosti [Korytářová, J., Hromádka, V.:
Veřejné stavební investice I. Brno, Cerm, s. r. o., 2007]

Region soudržnosti	Skladba krajů
Praha	Hlavní město Praha
Střední Čechy	Středočeský kraj
Jihozápad	Jihočeský kraj Plzeňský kraj
Severozápad	Ústecký kraj Karlovarský kraj
Severovýchod	Liberecký kraj Královéhradecký kraj Pardubický kraj
Jihovýchod	Jihomoravský kraj Kraj Vysočina
Střední Morava	Olomoucký kraj Zlínský kraj
Moravskoslezsko	Moravskoslezský kraj



Obrázek 7 – Územní rozdělení regionů NUTS 2
[<http://www.hajduch.net/cesko/administrativni-cleneni>]

4.2.4 Příprava období 2014–2020

V současné době ještě není definitivně stanovena konečná podoba finanční alokace pro Českou republiku. Příprava tohoto sedmiletého období je v souladu s nadcházejícím rozpočtovým rámcem Evropské unie. Přesná suma bude ještě upřesněna, ale zatím by se mělo jednat o cca 20,5 miliard eur v běžných cenách. [16]

V nadcházejícím programovém období 2014–2020 budou jednou z nejvýznamnějších kapitol evropského rozpočtu fondy zaměřené na podporu politiky soudržnosti, politiky rozvoje venkova a společné námořní a rybářské politiky. Tyto fondy se budou souhrnně nazývat Evropské strukturální a investiční fondy (ESIF). Oproti jejich současnému zaměření se náplň těchto fondů příliš nemění. [16]

- EFRR (Evropský fond pro regionální rozvoj) – bude soustředěn převážně na podporu produktivních investic zejména pro malé a střední podniky, budování infrastruktur pro základní služby občanům a podnikatelům, investice do výzkumu a vývoje, do zajištění vnitřního potenciálu regionů a pro vytváření sítí a spolupráce [16]
- ESF (Evropský sociální fond) – cílem tohoto fondu je podpořit vysokou úroveň zaměstnanosti, mobilitu pracovních sil, povzbudit k vyšší úrovni vzdělání, podporovat rovnost pohlaví a podpořit sociální začleňování a boj s chudobou
- FS (Fond soudržnosti) – zde bude cílem investovat do infrastruktury v oblastech životního prostředí, dopravní infrastruktury evropského významu a efektivní využívání energie
- EZFRV (Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova) – cílem je podporovat konkurenceschopnost zemědělství, udržitelné nakládání s přírodními zdroji a vyvážený rozvoj venkovského území
- ENRF (Evropský námořní a rybářský fond) – podpora v ČR bude zaměřena na podporu akvakultury, která bude konkurenceschopná, životaschopná, sociálně udržitelná a podpoří rozvoj území [16]

Záměrem Evropské unie je, aby zmíněné fondy přispěly maximálním možným způsobem k naplnění strategie EU 2020, což je strategie pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění. Každý stát vypracuje ve prospěch strategie EU 2020 Dohodu o partnerství, která bude sloužit pro lepší využití těchto fondů. Tuto dohodu schvaluje Evropská komise, k jejímu naplňování přispějí jednotlivé programy. [16]

4.3 Regionální politika ČR

Regionální politiku České republiky má na starosti Ministerstvo pro místní rozvoj ČR, které zpracovává a představuje koncepční dokumenty a strategie. Díky podporám poskytuje finanční pomoc po živelných pohromách mimořádného rozsahu a připravuje strategie obnovy postižených území.

Hlavní cíle regionální politiky jsou rozvoj regionů zaměřený na jejich soudržnost a zvyšování konkurenceschopnosti, protože každý region by měl mít podle potenciálu a s přihlédnutím ke specifickým stránkám příležitost k vyváženému rozvoji.

Základním nástrojem regionální politiky je Strategie regionálního rozvoje České republiky, která zajišťuje provázanost mezi národní regionální politikou a regionální politikou Evropské unie a také s ostatními politikami ovlivňujícími rozvoj území. Ze Strategie regionálního rozvoje České republiky vychází regionálně zaměřené rozvojové programy financované z národních zdrojů nebo spolufinancované ze zdrojů Evropské unie.

Regionální politika věnuje pozornost specifickým problémům rozvoje měst a venkovských oblastí. [17]

Dotace a programy

Nejen programy spolufinancované ze zdrojů Evropské unie, ale také programová podpora financovaná z národních zdrojů slouží k zabezpečení cílů Strategie regionálního rozvoje České republiky. [18]

Státní správa prostřednictvím regionálních programů podpory Ministerstva pro místní rozvoj ČR může pozitivně ovlivňovat území regionů, především těch znevýhodněných nebo strukturálně či jinak postižených. Finanční objemy realizovaných akcí jsou relativně velmi malé z hlediska celkových finančních prostředků státního rozpočtu, ale i přesto svojí cíleností a územní koncentrací mohou přispívat k vyváženému rozvoji území. [18]

Hlavní cílem státních programů regionálního rozvoje je podpora procesů směřující ke zvýšení celkové výkonnosti ekonomiky. Tato podpora má vést k rozlišení výrobní základny a k následnému vzniku nových pracovních příležitostí a tím má směřovat také ke snížení vysoké míry nezaměstnanosti. Dále má tato podpora pomoci při zajištění základních funkcí veřejné správy, posílení kvality života, aktivizaci spolkové činnosti a zachování tradic v malých obcích. [18]

Mezi současné programy regionální politiky patří tyto programy:

- Podpora rozvoje regionů v roce 2014
- Podpora rozvoje pracovních příležitostí na území Ústeckého a Moravskoslezského kraje
- Podpora obnovy a rozvoje venkova 2014
- Podpora pro odstraňování bariér v budovách pro rok 2014

5 POSOUZENÍ SITUACE V KONKRÉTNÍ OBCI

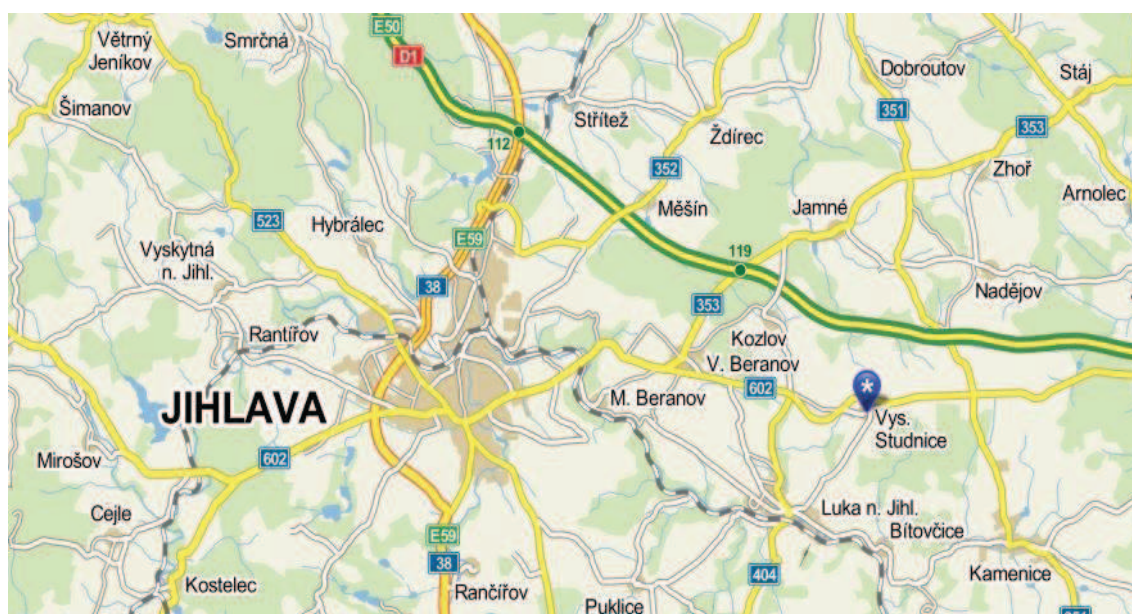
K posouzení konkrétní situace obce jsem si vybral obec Vysoké Studnice. Budu se zde snažit vyhodnotit současnou finanční situaci obce, jak obec hospodaří s finančními prostředky a zda se její rozpočet pohybuje mezi kladnými, či zápornými čísly.

5.1 Charakteristika obce

Obec Vysoké Studnice se nachází v Kraji Vysočina, v okrese Jihlava. Od krajského města Jihlava je obec vzdálena 10 km na východ po staré silnici na Brno. Dopravní dostupnost obce je dobrá, a to i v zimě. Vysoké Studnice se rozkládají v nadmořské výšce 550–598 m n. m. a katastrem obce prochází evropské rozvodí. [19]

Vysoké Studnice mají 384 obyvatel a 135 čísel popisných. Z toho je trvale obydleno 107 domů. V obci je mateřská škola, prodejna Jednoty, hostinec U Černého orla, hřiště a zemědělská akciová společnost. Do základní školy jezdí děti do Velkého Beranova, který je vzdálen asi 4 km. Do obce dojíždí každý týden dětský lékař. [19]

Dle místní kroniky byla obec Vysoké Studnice od roku 1976 přičleněna k Lukám nad Jihlavou, a to do roku 1992, poté se obec opět osamostatnila. [19]



Obrázek 8 – Poloha obce Vysoké Studnice [www.mapy.cz]

5.2 Finanční situace obce

Finanční situace obce se nejlépe vyhodnotí za pomoci obecního rozpočtu, kde jsou zobrazeny veškeré příjmy a výdaje obce za daný rok. Na každý rok obec navrhne rozpočet, který nechá schválit obecním zastupitelstvem. Za pomoci tabulky příjmy rozpočtů a tabulky výdaje rozpočtů jsou zobrazeny veškeré příjmy a výdaje obce v letech 2012, 2013 a 2014. V tabulkách jsou uvedeny schválené obecní rozpočty pro poslední 3 roky. Poslední řádek tabulek vždy tvoří položka Skutečnost, která nám zobrazuje, jaké skutečné příjmy a výdaje měla obec v daném roce. Skutečnost je zobrazena pouze v letech 2012 a 2013, a to z důvodu, že rok 2014 právě probíhá a skutečné příjmy a výdaje pro právě probíhající rok můžeme vyhodnotit až na jeho konci.

Tabulka 5.1 – Příjmy rozpočtů [zdroj – vlastní, rozpočet obce]

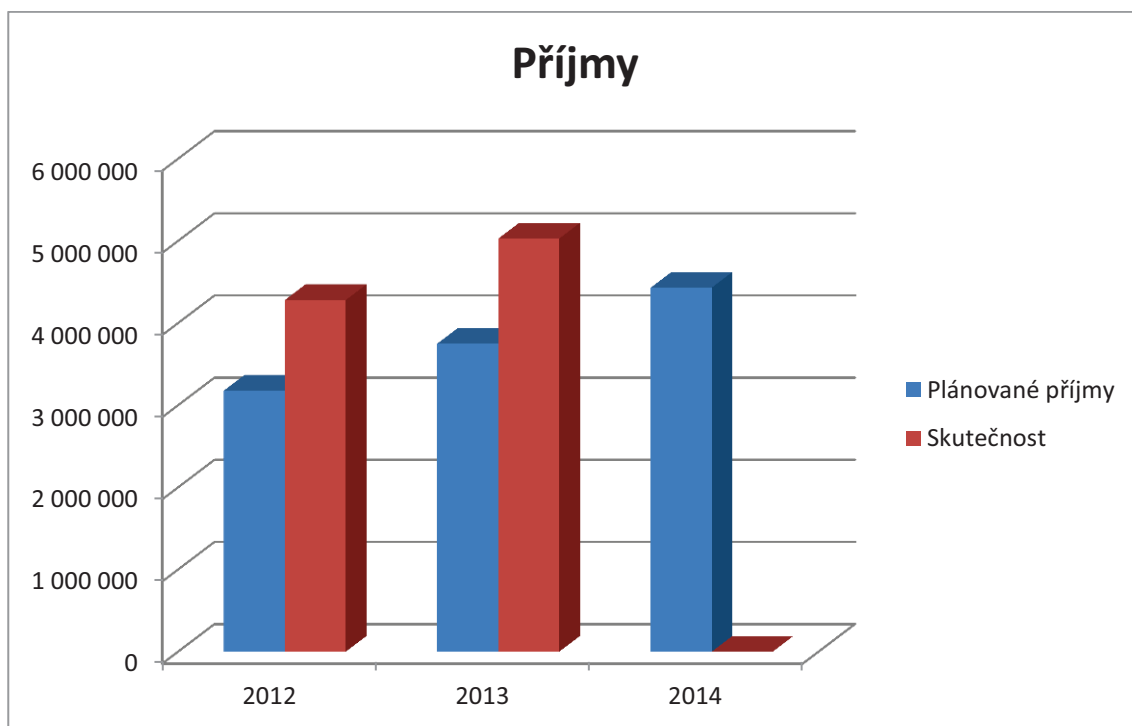
Příjmy rozpočtů			
Název položky	2012	2013	2014
Daňové příjmy	2 439 900	2 940 000	3 340 000
Poplatek za komunální odpad	135 000	140 600	140 600
Poplatky (veř. prostr., psi, správní)	–	10 000	9 400
Příspěvky za třídění odpadu	25 000	25 000	40 000
Dotace na státní správu	76 000	70 800	70 800
Dotace na žáky	34 100	–	–
Výtěžek z loterií	–	–	10 000
Nájemné	57 100	65 500	65 600
Prodej dřeva	200 000	200 000	350 000
Hřbitovní poplatky	12 500	4 000	4 400
iStudnice	180 000	188 400	188 400
Úroky	1 000	1 000	8 000
Dividendy	1 000	1 000	–
Dotace z FV na projekt kanálu	16 038	–	–
Dotace z POV	–	104 000	104 000
Dotace na optiku	–	–	99 800
Příjmy celkem	3 177 638	3 750 300	4 431 000
Skutečnost	4 280 000	5 028 000	–

Tabulka 5.2 – Výdaje rozpočtů [zdroj – vlastní, rozpočet obce]

Výdaje rozpočtů			
Název položky	2012	2013	2014
Činnost v lese	80 000	80 000	80 000
Místní komunikace	30 000	30 000	150 000
Cesta OS RD Loucká	–	–	700 000
Dopravní obslužnost	3 000	3 000	4 000
Biologické rybníky	–	–	473 922
Kanalizace	592 680	1 252 000	17 000
Mateřská škola	130 200	130 300	151 185
Základní školy	234 428	108 200	–
Knihovna	16 000	16 000	16 000
Hostinec	21 500	1 500	83 702
Veřejný rozhlas	5 000	5 000	5 000
Společenský sál a kultura	153 600	126 300	85 506
Dětské hřiště	82 000	–	25 000
Poradna	10 100	6 500	6 500
Byt	–	–	–
Veřejné osvětlení	60 000	60 000	117 000
Hřbitov	158 800	318 500	361 000
iStudnice	152 000	152 400	272 060
Komunální odpady	140 000	153 300	153 000
Vzhled obce a veřejná zeleň	152 000	150 100	195 960
Hasiči	39 500	50 500	118 500
Zastupitelstvo obce	44 500	41 400	40 600
Činnost místní správy	510 000	514 100	533 965
Zpravodaj	11 630	6 400	9 000
Nákup traktoru	–	–	400 000
Ostatní činnosti	50 700	34 800	57 100
Splátka úvěru	500 000	500 000	375 000
Výdaje celkem	3 177 638	3 750 300	4 431 000
Skutečnost	2 503 000	2 749 000	–

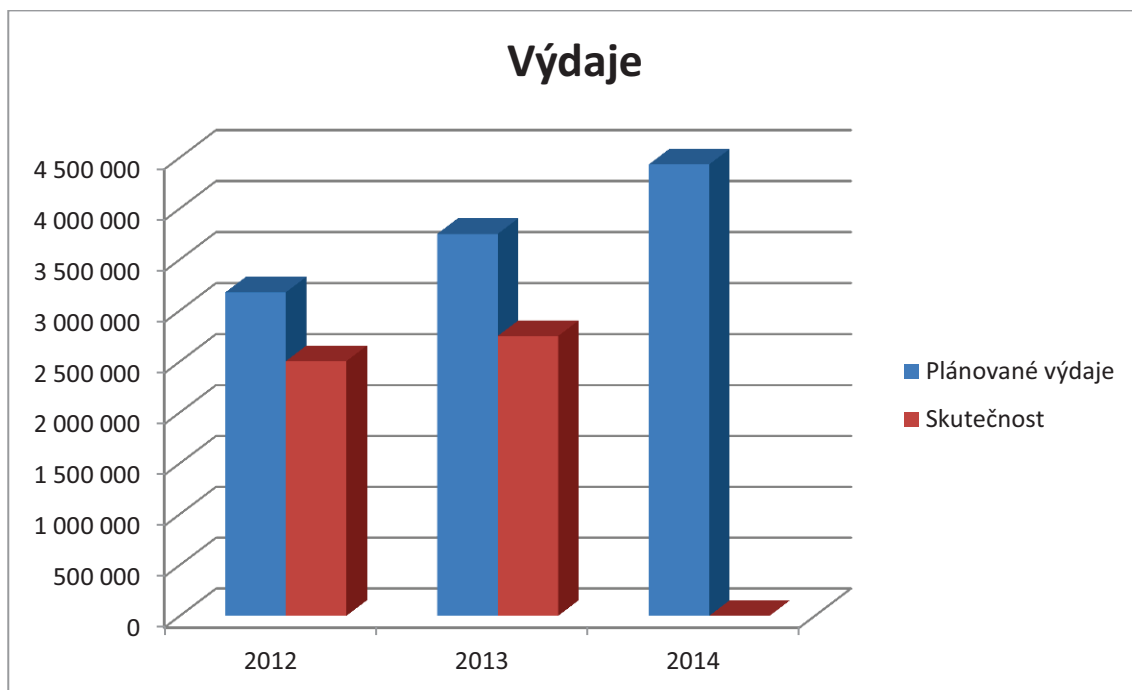
V tabulkách příjmů a výdajů máme rozebrané plánované příjmy a výdaje pro daný rok do jednotlivých položek a celkovým součtem těchto položek získáváme celkovou hodnotu plánovaných příjmů a výdajů. Dále za pomoci grafu příjmů rozpočtů můžeme porovnat plánované příjmy s příjmy skutečnými.

Z grafu je zřejmé, že příjmy mají rok od roku stoupající tendenci a skutečné příjmy jsou vždy větší než příjmy plánované. V roce 2012 je rozdíl mezi skutečnými a plánovanými příjmy 1 102 362 Kč, v roce 2013 je rozdíl ještě větší než v roce předešlém, a to 1 277 700 Kč. Tuto situaci můžeme vyhodnotit kladně, protože obec získala v každém roce více finančních prostředků, než měla původně v plánu. Tato skutečnost je pro obec pozitivní z hlediska hospodaření s finančními prostředky.



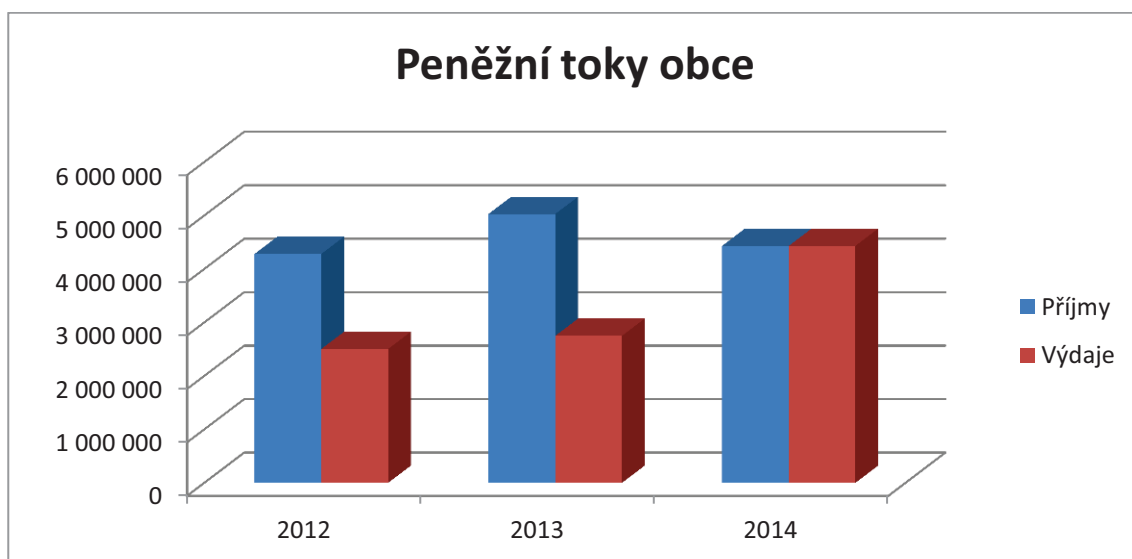
Obrázek 9 – Příjmy obce [zdroj – vlastní, rozpočet obce]

Z dalšího grafu výdajů rozpočtů je zřejmé, že plánované výdaje jsou také rok od roku větší, ale skutečné výdaje jsou vždy menší než výdaje plánované. V roce 2012 jsou skutečné výdaje menší o 674 638 Kč než výdaje plánované, v roce 2013 jsou skutečné výdaje menší dokonce o 1 001 300 Kč. Z těchto výsledků plyne, že v každém roce dokázala obec ve skutečnosti své výdaje minimalizovat a tím ušetřila některé své finanční prostředky, které bylo původně v plánu využít. Tuto skutečnost můžeme rovněž vyhodnotit jako velmi pozitivní.



Obrázek 10 – Výdaje obce [zdroj – vlastní, rozpočet obce]

V grafu porovnání skutečnosti můžeme vidět rozdíl mezi skutečnými příjmy a výdaji v letech 2012 a 2013. V současném roce 2014 máme zatím naplánováno, že se příjmy rovnají výdajům. Jak je z grafu zřejmé, rozdíl mezi příjmy a výdaji se v obou letech 2012 a 2013 pohybuje cca kolem 2 000 000 Kč. Z této skutečnosti plyne, že obec má v posledních letech větší příjmy než výdaje a pohybuje se tak v kladných hodnotách.



Obrázek 11 – Peněžní toky obce [zdroj – vlastní, rozpočet obce]

V celkovém vyhodnocení finanční situace obce můžeme označit současnou finanční situaci v obci Vysoké Studnice za velmi příznivou, a to nejen na základě ročních rozpočtů obce, které se pohybují v kladných číslech, ale také toho, že obec využívá úspěšně dotační fondy a každý rok investuje do rozvoje obce a jejího okolí.

5.3 Aktivita obce

Obec Vysoké Studnice je velice aktivní každý rok, co se týká místního rozvoje. Spolupracuje s místní akční skupinou LEADER – Loucko, která byla založena v roce 2004 jako občanské sdružení. Hlavním počátečním motivem vzniku místní akční skupiny (MAS) bylo otevření programů na podporu rozvoje venkova LEADER ČR a následně LEADER+, prostřednictvím kterých bylo možné získat dotace pro rozvoj daného venkovského regionu. V roce 2006 vytvořila svůj Strategický plán Leader a zažádala o podpoření MAS v rámci Leaderu.

Koncem roku 2013 proběhlo zjišťování potřeb obcí zapojených do strategie LEADER – Loucko. Za pomoci dotazníků se zjišťovalo, jaké potřeby nejvíce chybí obyvatelům Vysokých Studnic. Zjistilo se, že mezi nejvíce vyžadované potřeby patří schůdné chodníky, opravy silnic, upravené cesty (zpevnění povrchu), rekonstrukce bývalé hasičské zbrojnice, rekonstrukce veřejného osvětlení, úprava prostorů u požární nádrže, dokončení bezdrátového rozhlasu a další.

Nyní jsem rozdělil aktivity obce na jednotlivá odvětví, jako je například školství, tělovýchova, kultura, propagace obce, turistika a další.

Školství

V současnosti je v obci mateřská škola, starší děti dojíždějí do základní školy do Velkého Beranova. Obec se o mateřskou školu důkladně stará a finančně ji podporuje. V roce 2011 byl postaven víceúčelový objekt, ve kterém byly vybudovány nové prostory pro mateřskou školu, díky novým prostorům je mateřská škola v porovnání s jinými mateřskými školami vedena na velmi dobré úrovni. V průběhu každého roku jsou pořádány různé akce pro děti z mateřské školy.

Tělovýchova

V oblasti tělovýchovy a sportovního vyžití je nyní v obci nohejbalové hřiště (asfaltový povrch) a dětský parčík. Mezi asi největší potřebu obce patří vybudování víceúčelového hřiště s umělým povrchem. V současnosti obec plánuje realizaci nového víceúčelového hřiště, projekt je nyní ve fázi přípravy a obec se snaží získat na výstavbu dotaci z evropských fondů.

Další projekt, který obec plánuje do budoucna, je revitalizace vodní nádrže, kde by chtěla opravit hasičskou nádrž na přírodní koupaliště.

Kultura

Obec zainvestovala výstavbu nového víceúčelového objektu v letech 2007–2011, který je více rozebírán v analýze konkrétního investičního projektu. Objekt se nachází ve středu obce na místě, kde stál starý společenský sál. Po demolici starého objektu byla vybudována nová víceúčelová budova, ve které je i nový společenský sál, kde se konají veškeré kulturní akce v obci.

Obec má i svoji vlastní knihovnu, která je součástí obecního úřadu.

Památky

Mezi nejdůležitější památky obce patří místní kostel, hřbitov s kaplemi, socha sv. Jana a pomník osvobození. Obec v posledních dvou letech rekonstruovala hřbitovní zeď a snaží se starat rovněž o ostatní památky a postupně je rekonstruovat.

Rozvoj turistiky

V současnosti se v blízkém okolí obce nachází cyklostezka, která vede až z Jihlavy. V budoucnu má obec v plánu obnovit starou cestu do sousední obce Kozlov a vybudovat rozhlednu na Pahorku.

V letošním roce se počítá také s rekonstrukcí chodníků o délce asi 920 m a s vybudováním zpevněné komunikace z dvou místních nezpevněných komunikací, které mají dohromady asi 700 m.

Životní prostředí

V loňském roce proběhla oprava a odbahnění biologických rybníků. Oprava rybníků byla již velmi nutná. Úřady stanovily obci lhůtu pro odbahnění, a v případě, že by rekonstrukce rybníků nebyla provedena, hrozila by obci citelná pokuta. Odbahnění se stejně muselo provést. Ve výsledku toto dílo budou využívat všichni obyvatelé Vysokých Studnic, i když to není tak patrné. Tato potřeba byla pro obec podstatně přednější než oprava chodníků, která je plánována na letošní rok 2014. Biologické rybníky nyní úspěšně slouží k čištění vody pro celou obec.

Obec má i v blízké budoucnosti v plánu realizaci několika dalších projektů, mezi které patří projekt Geologický park, který je momentálně ve fázi plánování a měl by charakterizovat místní okolí.

Dále jsou v plánu další nevyhnutelné projekty, jako je rekonstrukce veřejného osvětlení, dokončení drátového internetu a dokončení bezdrátového rozhlasu. Tyto projekty jsou pro obec důležité a jejich realizaci by chtěla provést nejlépe ještě v letošním roce, popřípadě v roce příštím.

Soutěž Vesnice roku

V roce 2010 se obec Vysoké Studnice poprvé přihlásila do soutěže Vesnice roku. Jedná se o soutěž, kterou od roku 1995 vyhlašuje Spolek pro obnovu venkova, Ministerstvo pro místní rozvoj ČR (MMR), Svaz měst a obcí ČR a Ministerstvo zemědělství ČR.

Soutěže se mohou zúčastnit obce vesnického charakteru, které mají maximálně 5 250 obyvatel a mají zpracovaný vlastní strategický dokument zabývající se rozvojem obce. Obec Vysoké Studnice má od roku 1997 zpracován program obnovy vesnice.

Cílem soutěže je povzbudit obyvatele venkova k aktivní účasti na rozvoji svého domova, zveřejnit rozmanitost a pestrost uskutečňování programů obnovy vesnic a upozornit širokou veřejnost na význam venkova, vyzdvihnout aktivity obcí, jejich představitelů a občanů. Cílem je také finančně pomoci těm, kteří se aktivně snaží rozvíjet svůj domov.

Také finanční stránka věci byla důvodem, proč se zastupitelstvo obce rozhodlo soutěže zúčastnit. Obec si chtěla hlavně vyzkoušet, jak taková soutěž probíhá, co všechno hodnotící komisi zajímá. MMR totiž od roku 1997 poskytuje úspěšným obcím dotaci. Později se připojily s finančními prostředky i kraje. V roce 2010 bylo pro soutěž Vesnice roku na MMR vyčleněno více než 32 milionů korun. Kromě různých cen jsou peněžní odměny spojené i s dalšími oceněními, která se v soutěži udělují.

Obec Vysoké Studnice byla v soutěži úspěšná hned v roce 2010, kdy získala diplom za vedení knihovny, se kterým byla kromě daru ve formě knih pro místní knihovnu spojena odměna ve výši 25 000 Kč. Na další udělované diplomy obec v tomto roce nedosáhla.

V roce 2011 dostala obec diplom za vybudování občanské vybavenosti z vlastních zdrojů a obdržela odměnu ve výši 25 000 Kč. Od roku 2010 je obec pravidelným účastníkem soutěže a každý rok se tak pokouší získat nějaký další diplom a popřípadě i finanční odměnu.

6 ANALÝZA KONKRÉTNÍHO INVESTIČNÍHO PROJEKTU

6.1 Popis projektu

V dubnu 2007 začala v obci Vysoké Studnice výstavba víceúčelového objektu. Objekt byl situován na parcele budovy stávajícího společenského sálu. O jeho rekonstrukci bylo uvažováno již dříve při zpracování návrhu programu obnovy vesnice Vysoké Studnice, ale po vyhodnocení stavebně technického stavu budovy bylo na základě požadavků na stavební program rozhodnuto nahradit stávající budovu novostavbou. Stávající budova byla určena k demolici, a to z důvodu, že nevyhovovala po hygienické stránce. Na místo staré budovy společenského sálu byl navržen nový víceúčelový objekt, ve kterém jsou umístěny nejen prostory společenského sálu, ale i prostory mateřské školky, hasičské zbrojnice a místní klubovny.



Obrázek 12 – Nový víceúčelový objekt [zdroj – vlastní]

Po demolici stávajícího domu v červnu 2006, který již zcela nevyhovoval účelům užívání budovy, bylo vypsáno výběrové řízení na zhotovitele projektu.

Výběrové řízení proběhlo v roce 2007. Obec si najala firmu, která pro ni zajišťovala výběrové řízení a veškeré práce spojené s výběrovým řízením. Obec měla s touto firmou dohodu, že poptá i některé firmy, s kterými již v minulosti obec spolupracovala. Bylo poptáno hned několik stavebních firem, ze kterých se do výběrového řízení přihlásilo celkem 5, a to: SEBAPOL, spol. s r. o., Jihlava, STAVOSPOL, spol. s r. o., Jihlava, Podzimek & SYNOVÉ Třešť, REKOSTAV, s. r. o., Polná a STARKON Jihlava CZ, a. s. V tabulce jsou zobrazeny nabídky všech pěti firem.

Tabulka 6.1 – Nabídky firem [zdroj – vlastní, archiv obce]

Název firmy	Nabízená cena za provedení vč. DPH
REKOSTAV, s. r. o., Polná	14 012 466 Kč
Podzimek & SYNOVÉ Třešť	15 334 596 Kč
SEBAPOL, spol. s r. o., Jihlava	13 447 462 Kč
STARKON Jihlava CZ, a. s.	14 998 780 Kč
STAVOSPOL, spol. s r. o., Jihlava	14 057 849 Kč

Hlavním kritériem pro výběr dodavatelské firmy byla nabízená cena. Obec se tak rozhodovala na základě nejnižší nabídky, a proto výběrové řízení vyhrála rodinná firma SEBAPOL Jihlava s nejnižší nabídnutou rozpočtovou cenou 13 447 462 Kč vč. DPH.

6.2 Identifikační údaje stavby

Název stavby: Víceúčelový objekt na p. č. st. 5/1

Místo stavby: Vysoké Studnice

Okres: Jihlava

Kraj: Vysočina

Investor: Obec Vysoké Studnice

Charakter stavby: Novostavba

Projektant: Ing. arch. František Laub

Předpokládaná doba zahájení stavby: 04/2007

Předpokládaná doba ukončení stavby: 12/2007

6.3 Technické nároky stavby

Kapacity

Společenský sál kapacita: max. 120 návštěvníků

Mateřská školka: max. 15 dětí

Klubovna: 10 osob

Hasičská zbrojnice: max. 2 stání

Plochy, prostory

Zastavěná plocha Pz 452 m²

Obestavěný prostor OP 3 178 m³

Pozemky

Stavba je umístěna na pozemku parc. č. st. 5/1, chodník na parcele 22/2 (zahrada) a septik na parcele 1112/4 k. ú. Vysoké Studnice.

6.4 Dispoziční řešení stavby

V objektu je řešen společenský sál s malým jevištěm a potřebným zázemím. Hygienické zařízení je navrženo ve vazbě na foyer. Samostatnou část tvoří místní klubovna s minimálním hygienickým zařízením a hasičská zbrojnice s potřebným skladovým zázemím. Vstup do sálu má společné zádveří s prostory přístupnými po schodišti do 2. NP. V tomto podlaží je umístěna mateřská škola a část 2. NP využívají hasiči jako svoji klubovnu.

Hlavní vstup je orientován na sever. Objekt je osazen do terénu na úrovni 575,04 m nad mořem, to se rovná +- 0,000 m. Vstup do budovy řeší centrální příchod návštěvníků do společenského sálu i mateřské školky. Objekt má bezbariérový přístup (splňuje požadavky Vyhlášky č. 369/2001 Sb.). Od přilehlého parkovacího stání pro vozíčkáře je umožněn bezbariérový přístup do všech částí objektu.

Z parkoviště umístěného na místních komunikacích se dostáváme na nástupní venkovní plochu a přes zádveří do vestibulu s centrální šatnou a hygienickým zařízením. Shromažďovací část je napojena přímo ve stávající úrovni terénu na foyer. Z foyer je přístup na WC pro vozíčkáře a na WC pro muže i ženy.

Přízemí obsahuje společenský sál o rozměrech 11,4 × 11,7 m, který má kapacitu 65–120 návštěvníků. Jeviště je přístupné přímo ze sálu nebo přes

šatnu z chodby navazující na samostatný vstup z východní strany objektu. Je zde situován také sklad, šatna a pohotovostní WC pro účinkující.

Samostatný vstup přes zádveří má klub s minimálním hygienickým zařízením.

Hasičská zbrojnice má dvoje garážová vrata a vstup z jižní strany objektu. V prostoru zbrojnice je oddělený sklad výstroje a výzbroje, PHM a hygienické zařízení. Pro sušení hadic slouží věž, která umožní vnitřním schodištěm přístup do klubovny umístěné ve 2. NP (podkroví).

Ze zádveří je také přístup do předprostoru schodiště, které umožňuje vstup do 2. NP. Schodiště je opatřeno zvedací plošinou pro zajištění bezbariérového přístupu do všech úrovní nově navržených prostorů školky.

Ve 2. NP je umístěna mateřská školka, kterou tvoří herna, ložnice, umývárna, šatna, jídelna a venkovní terasa. Školka je dimenzována pro maximálně 15 dětí.

V podkroví je umístěna také ubytovna, která má tři pokoje a společné hygienické zařízení.

6.5 Financování projektu

Obec financovala výstavbu víceúčelového objektu převážně z vlastních zdrojů. Asi 5 let před započatím stavby začala obec šetřit finanční prostředky na výstavbu a našetřila cca 3 700 000 Kč. Dalším zdrojem financování byla pro obec zvýšená produktivita v těžbě dřeva, v roce 2008 se podařilo vytěžit dřevo v celkové hodnotě 2 250 000 Kč. Z této částky byly asi 2 000 000 Kč použity na výstavbu víceúčelového objektu. Finance obec také získala prodejem plynovodu, za který utřžila 1 890 000 Kč. Plynovod bohužel nebyl prodán v hodnotě, kterou v té době měl. Obec nutně potřebovala peníze, a proto prodala plynovod pod cenou. Zbytek financí obec čerpala ze svého ročního rozpočtu. Finance na výstavbu čerpala z rozpočtu po celou dobu výstavby, to je od roku 2007 až do roku 2011.

DOTACE

Na stavbu víceúčelového objektu bylo požádáno o dotaci ve výši 11 219 000 Kč z programu Rozvoje venkova. Jedná se o evropský fond, který spadá pod Ministerstvo zemědělství ČR. V té době byly spočítány celkové náklady na výstavbu v hodnotě 12 465 600 Kč. Stanovená hodnota zahrnovala nejen stavební náklady, ale i vybavení celého objektu včetně terénních úprav okolí.

Zastupitelé obce doufali, že obec dotaci získá a zainvestuje výstavbu převážně z evropského fondu a bude tak moci využít své vlastní zdroje

k financování dalších projektů, jako je například výstavba nového hřiště nebo rekonstrukce veřejného osvětlení.

Bohužel se tak nestalo a obec dotaci nezískala. Byla tak nucena zainvestovat projekt z vlastních zdrojů. Rozhodnutí o neudělení dotace mělo vliv na celou výstavbu. Asi nejvíce byla ovlivněna doba výstavby, původně bylo totiž plánováno, že bude stavba dokončena ještě koncem roku 2007. Tím, že obec využila vlastní zdroje, byla nucena rozdělit financování projektu na určité části a celá stavba tak trvala 5 let.

Stavba byla plánována několik let dopředu, proto bylo žádáno o dotace už několik let před započatím stavby. V tabulce jsou zmíněny všechny žádosti o dotace, kde je uvedeno, kdy o dotaci obec žádala a o jakou dotaci se jednalo.

Tabulka 6.2 – Seznam žádostí o dotace [zdroj – vlastní, archiv obce]

Rok	Název	Druh fondu
2002	Program SAPARD (2. kolo)	Evropský fond
2005	Podpora rozvoje a obnovy regionální infrastruktury	Státní fond
2006	Podpora rozvoje a obnovy regionální infrastruktury	Státní fond
2007	PRV – Program rozvoje venkova	Evropský fond
2008	PRV – Program rozvoje venkova	Evropský fond
2010	POVV – Program obnovy venkova	Krajský fond
2011	POVV – Program obnovy venkova	Krajský fond

O dotaci bylo žádáno celkem sedmkrát. Jednou z předvstupního fondu SAPARD, dvakrát ze státního rozpočtu (tzv. porcování medvěda), dvakrát z evropského fondu PRV a dvakrát z krajského Programu obnovy venkova Vysočiny. Prvních 5 žádostí nebylo úspěšných. Všechny pro nedostatek peněz. V programu SAPARD byly upřednostněny obce postižené povodněmi, u dotací ze státního rozpočtu obec neměla dostatečně silné vazby u pánů poslanců a u dotací z evropských fondů z PRV (Program rozvoje venkova) obec přesně nevěděla stanovené body, které musí pro získání dotace splnit. Dle počtu splněných bodů stanovených touto dotací se seřadily všechny projekty a dotace se přidělovaly dle pořadí projektů. Žádost obce Vysoké Studnice byla bohužel mezi projekty, které dotaci nezískaly. Na dotace z evropských fondů byly

předem stanovené částky, nedostalo se na všechny projekty, které o dotaci žádaly.

Jako připomínka těchto zkušeností je ve vstupní chodbě do společenského sálu a mateřské školky umístěna cedulka, na které je napsáno, že stavba nebyla podpořena z evropských fondů a ani ze státního rozpočtu.

Poslední dvě žádosti byly úspěšné. Jedná se o žádosti v letech 2010 a 2011 z POVV – Programu obnovy venkova Vysočiny. Tyto dvě dotace ale byly nesrovnatelně menší než dotace evropské. V tomto programu bylo možno požádat každý rok o maximální částku 130 000 Kč. Obec obdržela v obou letech stejnou částku, a to 111 000 Kč, což je dohromady 222 000 Kč. Obec o tyto dotace žádala až v okamžiku, kdy bylo jasné, že evropské peníze nedostane, protože přidělení této menší dotace by mohlo zabránit přidělení větší dotace. Většinou totiž není povoleno financování z více dotačních titulů.

ROZPOČET

Poté, co se nepodařilo získat dotace na výstavbu víceúčelového objektu, byl celý projekt financován z obecního rozpočtu. Obec si nemohla dovolit zainvestovat celý projekt najednou, a tak rozložila financování výstavby do 5 let.

Níže jsou v jednotlivých tabulkách uvedeny příjmy obce pro každý rok v průběhu výstavby a také přehled, kolik financí bylo prostavěno za daný rok.

Tabulka 6.3 – Příjmy obce za rok 2007 [zdroj – vlastní, archiv obce]

Rok 2007	Částka v Kč
Daně	2 350 000
Vlastní příjmy z činnosti obce	370 000
Kapitálové příjmy (prodeje pozemků)	489 000
Dotace (nepoužito na výstavbu objektu)	285 000
Příjmy celkem	3 494 000
Prostavěno	5 480 000

V roce 2007 byla postavena hrubá stavba objektu včetně výplní otvorů. V tomto roce byly využity finanční prostředky hlavně z kapitálových příjmů a z bankovního úvěru.

Tabulka 6.4 – Příjmy obce za rok 2008 [zdroj – vlastní, archiv obce]

Rok 2008	Částka v Kč
Daně	3 050 000
Vlastní příjmy z činnosti obce	2 750 000
Dotace (nepoužito na výstavbu objektu)	200 000
Příjmy celkem	6 000 000
Prostavěno	5 850 000

V roce 2008 byla hlavně realizována mateřská školka, která byla zároveň v tomto roce také uvedena do provozu. Zde si obec převážně vypomohla finančními prostředky z vlastní činnosti obce, kde za těžbu dřeva utřžila 2 250 000 Kč a z této částky použila 2 000 000 Kč na výstavbu.

Tabulka 6.5 – Příjmy obce za rok 2009 [zdroj – vlastní, archiv obce]

Rok 2009	Částka v Kč
Daně	2 850 000
Vlastní příjmy z činnosti obce	1 000 000
Dotace (nepoužito na výstavbu objektu)	300 000
Příjmy celkem	4 150 000
Prostavěno	874 000

V roce 2009 byla dokončena kuchyň a sociální zařízení. Opět je zde větší příjem z vlastní činnosti obce, ale už ne tak velký jako v roce předešlém.

Tabulka 6.6 – Příjmy obce za rok 2010 [zdroj – vlastní, archiv obce]

Rok 2010	Částka v Kč
Daně	2 750 000
Vlastní příjmy z činnosti obce	770 000
Kapitálové příjmy (prodej plynovodu)	1 890 000
Dotace (111 000 Kč použito na výstavbu objektu)	390 000
Příjmy celkem	5 800 000
Prostavěno	2 659 000

V roce 2010 byly využity finance na zhotovení fasády objektu a byl dokončen společenský sál. Dne 27. 10. 2010 byla budova otevřena. V tomto roce obec získala převážně finanční prostředky na výstavbu z kapitálových

příjmů, prodala totiž plynovod, za který utržila 1 890 000 Kč, a získané peníze použila na výstavbu víceúčelového objektu, dále také získala dotaci z Programu obnovy venkova Vysočiny v hodnotě 111 000 Kč.

Tabulka 6.7 – Příjmy obce za rok 2011 [zdroj – vlastní, archiv obce]

Rok 2011	Částka v Kč
Daně	3 040 000
Vlastní příjmy z činnosti obce	900 000
Dotace (nepoužito na výstavbu objektu)	440 000
Příjmy celkem	4 390 000
Prostavěno	612 000

V roce 2011 se dokončila i hasičská zbrojnice a celý víceúčelový objekt byl tak hotov. V tomto roce ještě obec získala stejnou dotaci jako v roce předešlém, tedy dotaci z Programu obnovy venkova Vysočiny v hodnotě 111 000 Kč.

BANKOVNÍ ÚVĚR

Obec využila i jeden z nejčastějších cizích zdrojů financování a vzala si bankovní úvěr ve výši 3 500 000 Kč s úrokem 3,69 %. Bankovní úvěr si obec vzala v roce 2007 u České spořitelny, a. s. Úvěr začala splácet ve čtvrtém kvartálu roku 2007 a bude ho splácet až do třetího kvartálu roku 2014. Čtvrtletně splácí 125 000 Kč, podrobnější informace o splácení jsou uvedeny v tabulce, kde je znázorněn splátkový kalendář s konstantním úmorem. Dále obec za úvěr zaplatí 25 556 Kč, tato suma zahrnuje veškeré poplatky za úvěr, které se v jeho průběhu platí. Obec tedy zaplatí za úvěr včetně poplatků a úroků celkem 4 139 036 Kč.

Tabulka 6.8 – Splátkový kalendář [zdroj – vlastní, archiv obce]

Rok	Dluh [tis. Kč]	Splátka (úmor)	Úrok (3,69 %)	Anuita
2007	3 500	125	129,15	254,15
2008	3 375	500	124,54	624,54
2009	2 875	500	106,09	606,09
2010	2 375	500	87,64	587,64
2011	1 875	500	69,19	569,19
2012	1 375	500	50,74	550,74
2013	875	500	32,29	532,29
2014	375	375	13,84	388,84
Celkem		3 500	613,48	4 113,48 tis. Kč

Obec žádala o úvěr celkem u 5 bank, u ČSOB, České spořitelny, Komerční banky a u dalších dvou menších bank, které však neuměly financovat veřejnou správu, proto dále s obcí nespolupracovaly. Komerční banka na žádost obce neodpověděla. Obec dále spolupracovala pouze s ČSOB a Českou spořitelnou, z obou těchto bank obdržela nabídku a rozhodovala se pro tu výhodnější na základě výše úrokové sazby a výše poplatků za úvěr. Dle těchto kritérií se rozhodla pro úvěr od České spořitelny.

6.6 Shrnutí financování projektu

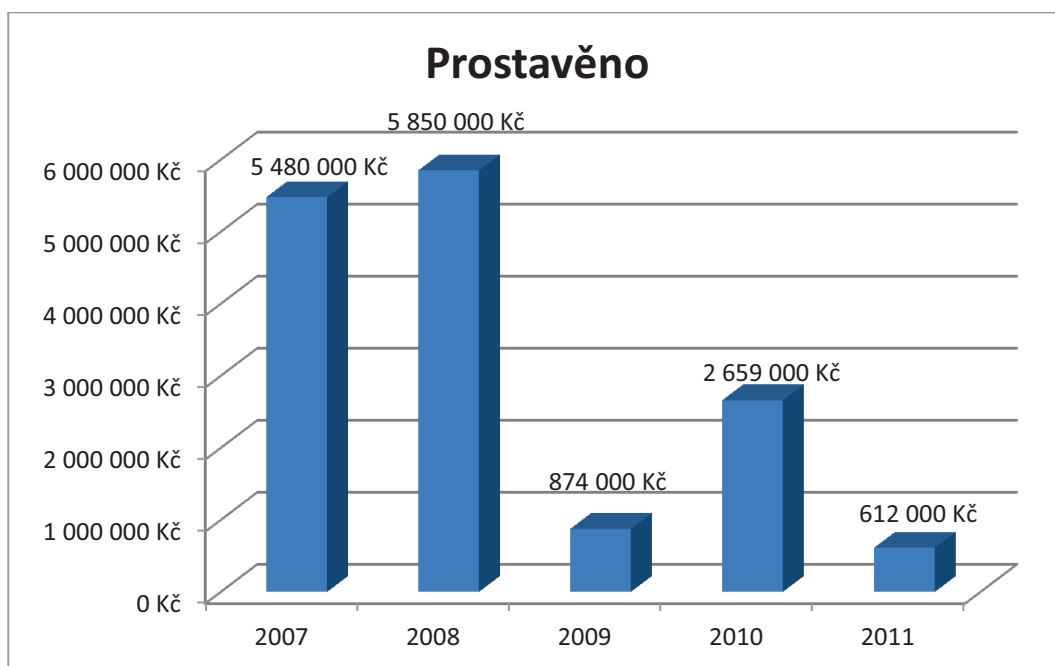
Po dokončení stavby byly sečteny veškeré náklady na stavbu a zjistilo se, že skutečná cena za výstavbu objektu je 16 200 703 Kč. Nabídnutá cena od firmy SEBAPOL byla 13 447 472 Kč, z toho plyne, že v průběhu výstavby se cena navýšila zhruba o 2 700 000 Kč. Je nutné podotknout, že skutečná cena výstavby zahrnuje veškeré náklady spojené s výstavbou víceúčelového objektu, to jsou například náklady za úroky z bankovního úvěru a poplatky za bankovní úvěr, a veškeré náklady spojené se zaměřením, průzkumy, projektem, stavebním a autorským dozorem.

Tabulka 6.9 – Náklady na stavbu [zdroj – vlastní, archiv obce]

Druh nákladu	Částka v Kč
Projektová příprava	371 190
Výběrové řízení na dodavatele	20 000
Archeologický průzkum	2 000
Správní poplatky	13 907
Žádosti o dotace	124 610
Stavební práce	14 882 120
Stavební dozor	80 000
Autorský dozor	49 385
Poplatky za úvěr celkem	25 556
Úrok z úvěru	613 480
Měření denního osvětlení v MŠ	12 655
Zaměření stavby	5 800
Celkem	16 200 703 Kč

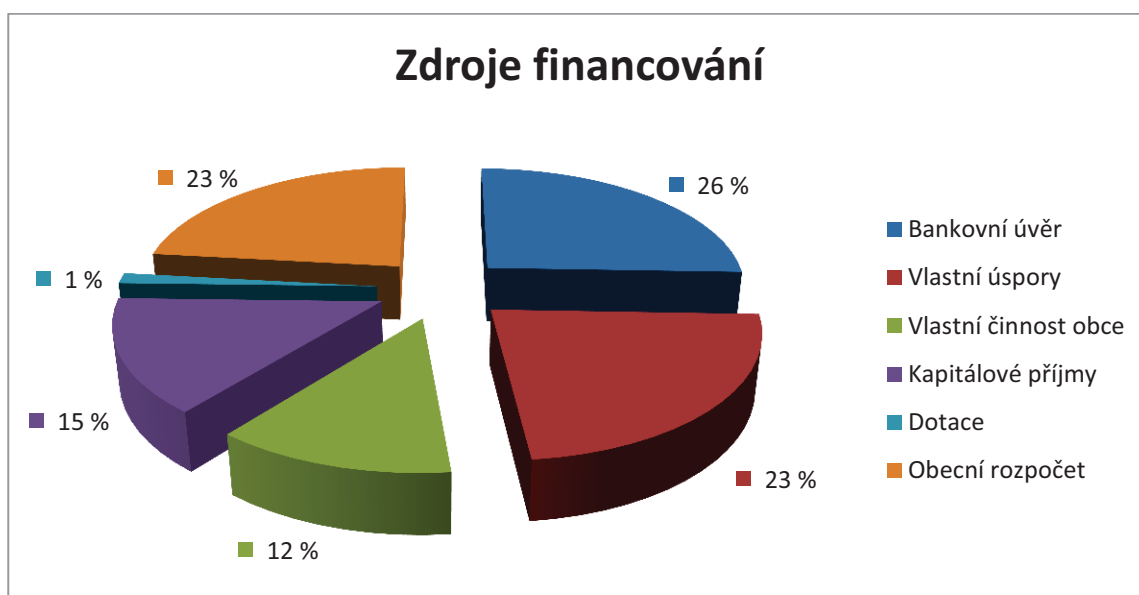
Dále se můžeme podívat na graf, kde je uvedeno, kolik korun bylo zainvestováno v každém roce výstavby. Z grafu je zřejmé, že nejvíce nákladů

na stavbu objektu bylo v prvních dvou letech, a to dohromady 11 330 000 Kč, v dalších třech letech výstavby byly využity zbylé finance.



Obrázek 13 – Graf prostavěno [zdroj – vlastní, archiv obce]

Dále z grafu, kde jsou zobrazeny zdroje financování, můžeme zjistit, že stavba byla financována převážně z vlastních zdrojů, a to ze 73 %, zbylých 27 % bylo pokryto z cizích zdrojů.



Obrázek 14 – Využité zdroje financování [zdroj – vlastní, archiv obce]

7 ZÁVĚR

V teoretické části práce popisuje, co je to veřejná správa České republiky a jaké máme ústřední orgány státní správy. Dále ukazuje, z jakých možných zdrojů mohou obce v České republice získat finanční prostředky. Velká část teorie se zabývá dotační politikou České republiky a Evropské unie a popisuje, z jakých evropských a národních fondů je možné získat finanční podporu pro obce.

Praktickou část práce je rozdělena na dvě části, a to na analýzu konkrétního investičního projektu obce a analýzu současné situace konkrétní obce. Nejprve zobrazuje současnou situaci v konkrétní obci. Popisuje, jak obec hospodaří se svým rozpočtem, z jakých zdrojů je financována a jak je aktivní z pohledu místního rozvoje obce.

Za pomoci obecních rozpočtů z posledních tří let vyhodnocuje, jak se obci daří hospodařit s finančními prostředky. Výsledkem bylo porovnání příjmů a výdajů obce v každém roce. Prací bylo zjištěno, že obec ve všech letech hospodaří s přebytkem finančních prostředků, daří se jí mít větší příjmy než výdaje. Tento výsledek byl vyhodnocen velice kladně, a to z důvodů, že v současnosti není v České republice mnoho obcí, které hospodaří s přebytkem financí ze svého rozpočtu.

Druhou částí praktické části byla analýza konkrétního investičního projektu. V obci, jejíž finanční situace byla popisována, jsem si vybral konkrétní investiční stavební projekt a vypracoval jsem jeho analýzu. V práci je popsáno hlavně, z jakých zdrojů obec projekt financovala. Obec z počátku projektu počítala s finanční podporou z dotací z evropského fondu. Dotace však nezískala a byla tak nucena projekt financovat z vlastních zdrojů. Původně byla doba výstavby jeden rok, ale tím, že obec nedostala dotace, se doba výstavby prodloužila na 5 let. Obec projekt financovala z našetřených financí z předešlých let, z vlastní činnosti, z kapitálových příjmů a po celou dobu výstavby čerpala finance z obecního rozpočtu. Ke konci výstavby získala obec dotace z krajského fondu a využila k financování projektu také bankovní úvěr.

Z celkového vyhodnocení bylo zjištěno, že obec zainvestovala projekt ze 73 % z vlastních zdrojů a z 27 % ze zdrojů cizích. Z této informace je zřejmé, že financovat stavební projekt v takovém poměru z vlastních zdrojů by nebylo jednoduché pro žádnou obec v České republice. Obci Vysoké Studnice se tato investice povedla a díky prodloužení doby výstavby zvládla financování projektu na výbornou.

8 SEZNAMY

8.1 Seznam zdrojů

- [1] Internetové stránky Českého statistického úřadu, dostupné z: http://www.czso.cz/csu/redakce.nsf/i/data_pro_skolni_a_studentske_prace
- [2] Internetové stránky Portál na podporu rozvoje obcí ČR, dostupné z: <http://www.rozvojobci.cz/news/financovani-rozvoje-obce-zakladni-souhrn/>
- [3] Internetové stránky Portál o ekonomice, podnikání a financí, dostupné z: <http://www.ekonomikon.cz/finance/rozpocetova-soustava>
- [4] VYBÍHAL, Václav. Veřejné finance I. Vydání, nakladatelství B.I.B.S., a. s., Brno – 2001, ISBN 80-86575-03-9.
- [5] Internetové stránky Portál internetové encyklopedie, dostupné z: http://cs.wikipedia.org/wiki/Rozpo%C4%8Dtov%C3%A9_ur%C4%8Den%C3%A9_dan%C3%AD_v_%C4%8Cesk%C3%A9_republice
- [6] Internetové stránky Ministerstva financí České republiky, dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/prognozy/prijmy-kraju-a-obci/2013/novy-model-sdilenych-dani-pro-obce-10890>
- [7] Internetové stránky Portál leasingového poradce, dostupné z: <http://www.leasing-poradce.cz/>
- [8] Internetové stránky Ministerstva pro místní rozvoj ČR, dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU>
- [9] Internetové stránky Ministerstva pro místní rozvoj ČR, dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Informace-o-fondech-EU.aspx>
- [10] Internetové stránky Ministerstva pro místní rozvoj ČR, dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Programy-2007-2013>
- [11] Internetové stránky Ministerstva pro místní rozvoj ČR, dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Programy-2007-2013/Regionalni-operacni-programy>

- [12] Internetové stránky Ministerstva pro místní rozvoj ČR, dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Programy-2007-2013/Tematicke-operacni-programy>
- [13] Internetové stránky Ministerstva pro místní rozvoj ČR, dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Programy-2007-2013/Operacni-programy-Praha>
- [14] Internetové stránky Ministerstva pro místní rozvoj ČR, dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Programy-2007-2013/Evropska-uzemni-spoluprace>
- [15] KORYTÁROVÁ, Jana. Hromádka, Vít. Veřejné stavební investice I, nakladatelství CERM, s. r. o., Brno – 2007.
- [16] Internetové stránky Ministerstva pro místní rozvoj ČR, dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020>
- [17] Internetové stránky Ministerstva pro místní rozvoj ČR, dostupné z: <http://www.mmr.cz/cs/Podpora-regionu-a-cestovni-ruch/Regionalni-politika>
- [18] Internetové stránky Ministerstva pro místní rozvoj ČR, dostupné z: <http://www.mmr.cz/cs/Podpora-regionu-a-cestovni-ruch/Regionalni-politika/Programy-Dotace?page=1>
- [19] Internetové stránky Veřejná správa online, dostupné z: <http://mesta.obce.cz/zsu/vyhledat-18833.htm>

8.2 Seznam použitých zkratk

ČR – Česká republika
ORP – Obec s rozšířenou působností
HDP – Hrubý domácí produkt
DPH – Daň z přidané hodnoty
SR – Státní rozpočet
EU – Evropská unie
HSS – Evropská politika hospodářské a sociální soudržnosti
ESF – Evropský sociální fond
FS – Fond soudržnosti
ROP – Regionální operační programy
RR – Regionální rada
OP – Operační program
TOP – Tematické operační programy
EUS – Evropská územní spolupráce
ESIF – Evropské strukturální a investiční programy
EZFRV – Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova
ENRF – Evropský námořní a rybářský fond
MAS – Místní akční skupina
MMR – Ministerstvo pro místní rozvoj
PRV – Program rozvoje venkova
POVV – Program obnovy venkova Vysočiny
NUTS – Nomenklatura územních statistických jednotek

8.3 Seznam tabulek

Tabulka 4.1 – Rozdělení prostředků fondů EU mezi cíle regionální politiky v období 2007–2013.....	22
Tabulka 4.2 – Základní informace o území.....	27
Tabulka 4.3 – Skladba regionů soudržnosti.....	28
Tabulka 5.1 – Příjmy rozpočtů.....	33
Tabulka 5.2 – Výdaje rozpočtů.....	34
Tabulka 6.1 – Nabídky firem.....	41
Tabulka 6.2 – Seznam žádostí o dotace.....	44
Tabulka 6.3 – Příjmy obce za rok 2007.....	45
Tabulka 6.4 – Příjmy obce za rok 2008.....	46
Tabulka 6.5 – Příjmy obce za rok 2009.....	46
Tabulka 6.6 – Příjmy obce za rok 2010.....	46
Tabulka 6.7 – Příjmy obce za rok 2011.....	47
Tabulka 6.8 – Splátkový kalendář.....	47
Tabulka 6.9 – Náklady na stavbu.....	48

8.4 Seznam obrázků

Obrázek 1 – Kraje a okresy ČR.....	12
Obrázek 2 – Schéma rozdělení rozpočtového určení daní v letech 2013 až 2015.....	17
Obrázek 3 – Alokace prostředků z fondů EU v ČR pro ROP v cíli Konvergence.....	23
Obrázek 4 – Alokace prostředků z fondů EU v ČR pro TOP v cíli Konvergence.....	24
Obrázek 5 – Alokace prostředků z fondů EU v ČR pro OP Praha v cíli Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost.....	25
Obrázek 6 – Alokace prostředků z fondů EU pro ČR v cíli EUS pro OP, kde existuje rozdělení mezi zúčastněné státy.....	26
Obrázek 7 – Územní rozdělení regionů NUTS 2.....	27
Obrázek 8 – Poloha obce Vysoké Studnice.....	32
Obrázek 9 – Příjmy obce.....	35
Obrázek 10 – Výdaje obce.....	36
Obrázek 11 – Peněžní toky obce.....	36
Obrázek 12 – Nový víceúčelový objekt.....	40
Obrázek 13 – Graf prostavěno.....	49
Obrázek 14 – Využité zdroje financování.....	49